Р Е П У Б Л И К А С Р Б И Ј А
АП Војводина
Општина Бачка Паланка
Општинска управа општине Бачка Паланка
Одељење за урбанизам и грађевинарство
Број: IV-05-501-2/2026-6
Дана: 16. 11. 2026. године
Бачка Паланка

На основу члана 5. став 1. тачка 1), члана 6, члана 9. став 1. и члана 12. ст. 1. и 4. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, број 94/2024), члана 13. Одлуке о организацији Општинске управе Општине Бачка Паланка („Службени лист Општине Бачка Паланка”, број 5/2024 – пречишћен текст), поступајући по захтеву Одељења за урбанизам и грађевинарство, број IV-05-35-2/2026-87 од 29.10.2026. године, Одељење за урбанизам и грађевинарство Општинске управе општине Бачка Паланка, у оквиру послова заштите животне средине, даје следеће:

М И Ш Љ Е Њ Е

о потреби спровођења поступка стратешке процене утицаја Плана детаљне регулације соларне електране „Паланка Солар 1, 2 и 3” у КО Нова Паланка на животну средину

I

Имајући у виду намену, карактер и оквирни просторни обухват планираног Плана детаљне регулације соларне електране „Паланка Солар 1, 2 и 3” у КО Нова Паланка, као и критеријуме из Прилога 1 Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, ово одељење је мишљења да је ПОТРЕБНО СПРОВЕСТИ ПОСТУПАК СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА наведеног плана на животну средину и израдити Извештај о стратешкој процени утицаја.

Планирани документ представља оквир за изградњу три самостојеће соларне електране са пратећом електроенергетском и саобраћајном инфраструктуром и системима за складиштење електричне енергије (BESS). Имајући у виду размере захвата, земљиште на коме се планирају објекти и могуће појединачне и кумулативне утицаје, утицаји спровођења плана морају се утврдити и оценити у поступку стратешке процене.

II

У поступку израде Извештаја о стратешкој процени потребно је, у складу са чл. 6. и 14. и Прилогом 1 Закона, посебно обрадити следећа питања:

1. постојеће стање и начин коришћења земљишта, планирану промену намене, квалитет и заштиту земљишта, очување плодног слоја, ризике од ерозије, збијања и деградације земљишта, као и услове санације простора по престанку рада електрана;

2. утицаје на природна станишта, биљни и животињски свет, посебно птице, биодиверзитет, еколошку повезаност и предеоне карактеристике, уз проверу постојања заштићених природних добара, еколошке мреже и режима заштите према условима надлежних институција;

3. утицаје изградње, експлоатације и уклањања фотонапонских панела, носећих конструкција, трафостаница, прикључних и интерних водова, приступних саобраћајница и осталих планираних објеката на воде, земљиште, ваздух, буку, предео, становништво и здравље људи;

4. могуће значајне утицаје и ризике система за складиштење електричне енергије (BESS), укључујући пожар, термичке удесе, поступање са батеријама, могућим загађеним водама од гашења пожара и отпадом који настаје током рада и по истеку животног века опреме;

5. кумулативне и заједничке утицаје три планиране соларне електране и припадајућих система, као и других постојећих и планираних захвата у ширем подручју, укључујући прикључење на електроенергетску мрежу;

6. разумне варијанте просторног и техничко-технолошког решења (укључујући варијанту без реализације плана), мере спречавања и смањења негативних утицаја, управљање отпадом, заштиту од удеса и предлог програма праћења утицаја на животну средину;

7. потребу спровођења одговарајућих поступака у области заштите природе, оцене прихватљивости за еколошку мрежу и, ако се за то утврди основ, процене могућих прекограничних утицаја, у складу са важећим прописима.

III

У предлогу одлуке потребно је јасно исказати инсталисану снагу сваке планиране електране, укупне планиране капацитете, врсту и оквирни капацитет BESS система, као и основне параметре планиране прикључне инфраструктуре, у мери у којој су ови подаци у тој фази познати.

Орган надлежан за припрему Плана дужан је да у поступку припреме одлуке прибави мишљења других заинтересованих органа и организација и сачини предлог одлуке у складу са чланом 9. став 2. и чланом 12. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину.

IV

Ово мишљење даје се у припремној фази израде планског документа и не представља одлуку о спровођењу поступка стратешке процене, нити сагласност на будући Извештај о стратешкој процени. Одлуку о спровођењу поступка доноси орган надлежан за припрему Плана, уз поступање у складу са чл. 9. и 12. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину.

О б р а з л о ж е њ е

Одељење за урбанизам и грађевинарство, у оквиру послова припреме планске документације, обратило се захтевом број IV-05-35-2/2026-87 од 29.10.2026. године ради давања мишљења да ли је потребно спровести поступак стратешке процене утицаја за План детаљне регулације соларне електране „Паланка Солар 1, 2 и 3" у КО Нова Паланка. Уз захтев је достављена иницијатива привредног друштва „ACT SOLAR 3" д.о.о. Београд са пратећом документацијом, укључујући сагласност власника катастарских парцела, информацију о локацији, опис оквирне границе обухвата и графички прилог.

Из иницијативе произлази да је планирана изградња три соларне електране, са пратећом инфраструктуром и батеријским складиштењем електричне енергије (BESS), на подручју КО Нова Паланка. Иницијатива садржи податак о инсталисаној снази од 9,99 MW, који је

потребно прецизирати за сваку електрану, као и оквирне површине наведене у тачки III овог мишљења.

Чланом 5. став 1. тачка 1) Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину прописано је да се стратешка процена обавезно врши за планове из области просторног и урбанистичког планирања, коришћења земљишта и енергетике који постављају оквир за одобравање пројеката одређених прописима о процени утицаја, када постоји могућност да њихова примена изазове значајне негативне последице по животну средину. Чланом 6. тог закона утврђена је примена критеријума из Прилога 1, који обухватају карактеристике плана, карактеристике могућих утицаја, осетљивост простора и кумулативне ефекте.

Према Уредби о листи пројеката за које је обавезна процена утицаја на животну средину, листи пројеката за које постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину и критеријумима за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, број 106/2025), у Листи I, тачка 2. подтачка 5), наведене су самостојеће соларне електране снаге 10 MW и веће и/или површине 10 ha и веће. Наведена одредба односи се на процену утицаја конкретног пројекта, али представља релевантан показатељ да предметни план успоставља оквир за пројекте на које се примењују прописи о процени утицаја.

Имајући у виду обим намераваног заузећа земљишта, изградњу више соларних електрана са пратећом инфраструктуром и системима за складиштење електричне енергије, као и потребу процене могућих непосредних, посредних, дугорочних и кумулативних утицаја на чиниоце животне средине, није оправдано да се утицаји овог плана искључе из поступка стратешке процене без њиховог свеобухватног разматрања.

У складу са чланом 9. став 1. Закона, одлуку о спровођењу поступка стратешке процене доноси орган надлежан за припрему Плана, по претходно прибављеном мишљењу органа надлежног за послове заштите животне средине и других заинтересованих органа и организација. Чланом 12. истог закона прописани су обавеза прибављања мишљења, достављање предлога одлуке и питања о којима се орган надлежан за заштиту животне средине изјашњава. Чланом 46. Закона о планирању и изградњи прописано је да се у одлуци о изради планског документа наводи и одлука о изради или неприступању изради стратешке процене утицаја.

С обзиром на утврђене карактеристике планираног захвата и наведене одредбе прописа, ово одељење је дало мишљење као у диспозитиву.

Доставити:
1. Одељењу за урбанизам и грађевинарство – послови припреме Плана;
2. Архиви.

Руководилац одељења
Страхиња Кнежевић