

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ  
БАЧКА ПАЛАНКА

ПРИМЉЕНО: 25 DEC 2025				
ОРГАН	ОРГ.ЈЕД.	БРОЈ	ПРИЛОГ	ВРЕДНОСТ
III		113-1/2025		

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Бачка Паланка  
Општинска управа Општине Бачка Паланка  
Одељење за привреду  
Служба за инспекцијске послове  
Комунална инспекција  
Број : IV-03-355-3 / 2025- 84  
Дана : 28.11.2025. године

Комисија за координацију инспекцијског надзора  
над пословима из изворне надлежности  
Општине Бачка Паланка

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2026. ГОДИНУ

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору (Сл. гласник РС бр. 36/2015, 44/18-др.закон и 95/18) доставља се Годишњи план инспекцијског надзора за комуналног инспектора Попин Радослава.



Комунални инспектор  
Попин Радослав, дипл.правник

Новембар, 2025. године

## САДРЖАЈ

I	Увод.....			
II.	Елементи	плана	инспекцијског	надзора
	Табеларни приказ			

## I УВОД

Документ садржи детаљан годишњи план инспекцијског надзора општинског комуналног инспектора Попин Радослава .

У члану 8.став 3. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“36/15, 44/18 –др.закон и 95/18) предвиђено је да на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора. Члан 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“36/15, 44/18 –др.закон и 95/18) представља правни основ за сачињавање и усвајање плана инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

## II ЕЛЕМЕНТИ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Годишњи план инспекцијског надзора који врши комунална инспекција Општинске управе Општине Бачка Паланка, Одељење за привреду, садржи следеће елементе:

- Циљеви исказани у мерљивим ефектима и начин за постизање постављених циљева:
- учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима,
- преглед делатности и активности које ће се надзирати, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора;
- територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор,
- процењени ризик за делатности или активности, односно територијално подручје, објекат или групе објеката,
- период у коме ће се вршити инспекцијски надзор,
- информације о облицима инспекцијског надзора,
- очекивани обим ванредних надзора ,
- планиране мере и активности превентивног деловања инспекције,

- планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката;
- податке о ресурсима.

Оперативни циљ годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера над спровођењем прописа који се односе на:

Снабдевање водом за пиће; пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода; одржавање чистоће на површинама јавне намене; одржавање јавних зелених површина; надзор над управљањем зграда, коришћењем и одржавањем зграда, заједничких и посебних делова зграде, регистрација и евиденција; коришћење јавне површине за постављање мањих монтажних објеката и уређаја; паркирање возила на јавним обележеним паркиралиштима; радно време угоститељских радњи на територији општине Бачка Паланка; радно време трговинских и занатских радњи на територији општине Бачка Паланка.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора комуналне инспекције је већа избалансираност и равномернија покривеност свих области инспекцијског надзора из делокруга рада комуналне инспекције, повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и рад управе.

Учесталост и обухват инспекцијског надзора зависи и варира од природе и величине контролисане области, кретања у тој области, сложености и броја прописа чија примена се надзире, броја надзираних субјеката и других специфичних чинилаца. Комунална инспекција ће вршити активности по приоритетима према комуналним делатностима од општег економског интереса.

С обзиром да у предметној области углавном није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, планирање рада комуналне инспекције ће се извршити према делатностима и активностима које ће се надзирати.

Подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор обухвата територију општине Бачка Паланка. Код комуналне инспекције је интерним актом надлежног органа дефинисана и месна надлежност, тако да је поступање сваког комуналног инспектора одређено по месним заједница (у Бачкој Паланци и насељеним местима) на територији општине Бачка Паланка. Комунални инспектор Попин Радослав је надлежан за подручја месних заједница „Нештин“, „Визић“, „Гајдобра“,

„Нова Гајдобра“ и у насељу Бачка Паланка месна заједница „Дунав“ и месна заједница „Центар“.

У погледу периода вршења инспекцијског надзора, водиће се рачуна о специфичности појединих комуналних делатности, тако да ће се инспекцијски надзор планирати зависно од тога о ком периоду године се ради.

Законом о инспекцијском надзору су уређени редован, ванредни, контролни и допунски инспекцијски надзор, као његове врсте, и теренски и канцеларијски инспекцијски надзор, као његови облици. Комунална инспекција врши све врсте и облике инспекцијског надзора, уз напомену да се редован инспекцијски надзор врши према Плану инспекцијског надзора.

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора није могуће прецизирати јер се исти спроводи у случају непланираних и непредвидивих околности и појава. (ванредна ситуација, ванредно стање) Сходно томе, током 2026. год. ће се вршити усклађивање овог плана са новонасталим околностима.

Комунална инспекција је Одлуком о организацији Општинске управе организационо дефинисана као Служба за инспекцијске послове органа јединице локалне самоуправе унутар Одељења за привреду Општинске управе Општине Бачка Паланка. На пословима комуналне инспекције раде 3 извршиоца и то: 1 комунални инспектор II (ВШС) и 2 комунална инспектора I (ВСС). На основу искуства стеченог на обављању инспекцијских послова, на рад у канцеларији се утроши  $\approx 40\%$  радног времена, а на теренски рад  $\approx 60\%$  радног времена.

Планиране мере и активности превентивног деловања, комунална инспекција ће сроводити на следећи начин: на интернет страници [www.backapalanka.rs](http://www.backapalanka.rs) вршиће се објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа, обавештавање јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе, обавештавање јавности о сазнањима инспекције (са терена, из обавештења добијених електронским путем е – mail: [gropin@backapalanka.org.rs](mailto:gropin@backapalanka.org.rs), из представки и других извора) и предузетим мерама и радњама како би се ризик отклонио или умањено, пружање стручне и саветодавне подршке кроз вршење службених саветодавних посета (указивање на могуће штетне последице, упозоравање о обавезама, налагање предузимања или уздржавања од одређених радњи), издавање аката о примени прописа, предузимање превентивних инспекцијских надзора и предузимање других активности усмерених ка подстицању, промоцији и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка.

У складу са Законом о инспекцијском надзору, комунални инспектор ће вршити надзор над нерегистрованим субјектима и примењивати принудне (корективне и репресивне) инспекцијске управне мере према њима, као субјектима код чијег обављања делатности и вршења активности постоје највеће непознанице

и који носе највиши ризик по фер пословну конкуренцију, јавне буџете, здравље грађана, здраву животну средину, и друга заштићена добра, права и интересе.

Правни основ	Делатност/активност	Предмет/обухват	Надзирани субјект	Учесталост контроле	Ризик
Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр.88/11,104/16 и 95/18,94/24)	Снабдевање водом за пиће	Обим и квалитет ком.услуге, стање ком. објеката	Вршилац комуналне делатности ЈКП "Комуналпројект" и корисници комуналних услуга	1x у току године	Повећан током летњег периода
	Пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода	Обим и квалитет ком.услуге, стање ком. објеката	Вршилац комуналне делатности ЈКП "Комуналпројект" и корисници комуналних услуга	2x у току године	Повећан у време обилних падавина
Одлука о комуналним делатностима ("Службени лист РС "бр. 15/2020 и 32/2022)	Одржавање чистоће на површинама јавне намене	Обим и квалитет ком.услуге, стање ком. објеката	Вршилац комуналне делатности ЈКП "Комуналпројект" и корисници комуналних услуга	4x у току године	Подједнак у току целе године
	Одржавање јавних зелених површина	Обим и квалитет ком.услуге, стање ком. објеката	Вршилац комуналне делатности ЈКП "Комуналпројект" и корисници комуналних услуга (власници корисници стамбених објеката)	2x у току године	Повећан у току летњег периода

<p>Закон о становању и одржавању зграда (Сл. гласник РС број 104/2016 и 9/20 др. закон) Одлука о општим правилима кућног реда („Сл. лист ОБП“ 17/17)</p>	<p>Надзор над управљањем зграда, коришћењем и одржавањем зграда, заједничких и посебних делова зграде, регистрација и евиденција</p>	<p>Обим и квалитет рада управника, одржавање функционалности посебних делова зграде као и заједничких просторија</p>	<p>Управници и професионални управници стамбених заједница и власници посебних и самосталних делова зграде (станари зграде)</p>	<p>1x у току године</p>	<p>Подједнак у току целе године</p>
<p>Правни основ</p>	<p>Делатност/активност</p>	<p>Предмет/обухват</p>	<p>Надзирани субјект</p>	<p>Учесталост контроле</p>	<p>Ризик</p>
<p>Одлука о привременом постављању мањих монтажних објеката и уређаја на територији општине Бачка Паланка ("Сл. лист Општине Бачка Паланка" бр. 3/19)</p>	<p>Коришћење јавне површине за постављање мањих монтажних објеката и уређаја</p>	<p>Одобрење надлежног органа</p>	<p>Корисник објекта или уређаја</p>	<p>2x у току године</p>	<p>Повећан ризик у летњем периоду</p>
<p>Одлука о паркирању ("Сл. лист Општине Бачка Паланка" број 35/2017 и 39/2017)</p>	<p>Паркирање возила на јавним обележеним паркиралиштима</p>	<p>Надзор над управљањем, одржавањем и коришћењем паркиралишта</p>	<p>Вршилац комуналне делатности ЈКП "Комуналпројект", возач или власник возила уписан у саобраћајну дозволу</p>	<p>1x у току године</p>	<p>Подједнак ризик у току целе године</p>

Правни основ	Делатност/активност	Предмет/обухват	Надзирани субјект	Учесталост контроле	Ризик
Одлука о радном времену објеката у којима се обавља угоститељска делатност на територији општине Бачка Паланка (Сл.лист ОБП“ бр. 21/17)	Надзор над угоститељским радњама на територији Општине Бачка Паланка	Контрола радног времена угоститељских објеката	Привредни субјекти који обављају угоститељску делатност на подручју Општине Бачка Паланка	2x у току године	Повећан ризик у току целе године
Одлука о радном времену трговинских и занатских објеката и објеката за приређивање игара на срећу и забавних игара на територији општине Бачка Паланка (Сл. лист Општине Бачка Паланка бр.21/17 и 8/18)	Надзор над трговинским и занатским радњама на територији Општине Бачка Паланка	Контрола радног времена трговинских и занатских објеката	Привредни субјекти који обављају трговинску или занатску делатност на подручју општине Бачка Паланка	1x у току године	Подједнак ризик у току целе године

Процена ризика у плану за 2026. годину комуналне инспекције вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и података добијених од других инспекција, других овлашћених органа и организација као и физичких лица, а што је представљено и обрађено у контролним листама за поједине области.

Процена ризика је у табеларном приказу у рубрици „Ризици“ за сваку делатност исказана само описно из разлога што Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора није донет нити усвојен од стране Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности Општине Бачка Паланка. Када истоимени правилник буде усвојен комунални инспектор ће извршити измену и допуну годишњег плана у складу са истим.

Процена обима ванредних инспекцијских надзора, с обзиром на природу и структуру комуналних делатности у плану за 2026. годину комуналне инспекције вршена је на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и података добијених од других инспекција. Других овлашћених органа и организација као и физичких лица. На основу свега изнетог, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора ће представљати значајан удео у укупним активностима комуналне инспекције.

Ресурси: Моторна возила неопходна за потребе рада инспекцијских органа, штампани и електронски материјал, прибор, средства, гардероба, ципеле и уређаји.

С обзиром да није могуће предвидети све неповољне околности и појаве и обим ванредних надзора, комунална инспекција у случају промене стања на терену на основу којих је процењен ризик и сачињен план, ускладиће процену ризика и план рада са новонасталим ситуацијама. План ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати и ускладу са тим се може проширити, изменити и допунити у складу са потребама и доношењем нових законских и подзаконских аката.



Комунални инспектор

Попин Радослав, дипл. правник

*Попин Радослав*