

НАЦРТ

На основу члана 46. став 1. Закона о планирању и изградњи изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-исп., 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13-одлука УС и 98/13-одлука УС, 132/14 и 145/14, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др. закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023), члана 9. став 1. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник Републике Србије“, бр. 94/2024), члана 32. став 1. тачка 5. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014-др. закон, 101/2016-др. закон, 47/2018 и 111/2021-др. закон) и члана 40. став 1. тачка 5. Статута општине Бачка Паланка („Службени лист општине Бачка Паланка“, бр. 9/2019 и 15/2023), Скупштина општине Бачка Паланка, по прибављеном мишљењу Комисије за планове, на _____ седници, одржаној _____ 2025. године, доноси

ОДЛУКУ О ИЗРАДИ ПЛАНА ДЕТАЉНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ МОСТА ПРЕКО ДУНАВА КОД БАЧКЕ ПАЛАНКЕ

Члан 1.

Приступа се изради Плана детаљне регулације моста преко Дунава код Бачке Паланке (у даљем тексту: План).

Члан 2.

Ова Одлука садржи оквирну границу обухвата планског документа. Коначна граница обухвата планског документа биће дефинисана најкасније у фази израде Нацрта Плана.

Опис оквирне границе обухвата планског документа:

Почетна тачка описа оквирне границе обухвата планског документа је тачка 1 и даље се води североисточно ка тачки 2. Даље се граница ломи ка југу до тачке 3 и даље ка југоистоку до тачке 4. Даље се граница ломи ка југозападу до тачке 5 и даље ка северозападу до тачке 6. Даље се граница ломи ка северу до тачке 1, која уједно представља и почетну тачку описа оквирне границе обухвата планског документа.

Оквирна граница обухвата планског документа, као и координате тачака 1—6 дате су у оквиру графичког прилога *Оквирна граница обухвата планског документа* који је саставни део ове Одлуке.

Укупна површина оквирног обухвата планског документа износи **~171 ha 52 a 74 m²**.

Члан 3.

Услови и смернице од значаја за израду Плана дати су у планском документу вишег

реда Одлуци о усаглашавању спроведеног поступка усвајања Просторног плана општине Бачка Паланка са Законом о планирању и изградњи ("Службени лист општине Бачка Паланка", број 25/19), на основу које је прописана даља разрада простора кроз план детаљне регулације.

Члан 4.

Планирање, коришћење, уређење и заштита простора у обухвату Плана засниваће се на принципима одрживог просторног развоја, заштите природних и створених вредности, заштите животне средине, као и усклађеног развоја са суседним подручјима и просторно-функционалне интегрисаности и повезивања са окружењем.

Члан 5.

Основни циљ израде Плана је стварање услова за изградњу моста преко Дунава код Бачке Паланке.

Уз основни, циљеви израде Плана су и: потреба да се уреди плански основ како би се стекли услови за изградњу приступног пута пункту за одржавање државних путева; усаглашавање Плана детаљне регулације моста преко Дунава код Бачке Паланке са Планом генералне регулације Бачка Паланка; проширење граница Плана детаљне регулације моста преко Дунава код Бачке Паланке и утврђивање нових регулационих линија за катастарску парцелу број 23663/4 К.О. Бачка Паланка - град (некатегорисани пут) како би се омогућио двосмерни пролаз теретним возилима, за потребе неометаног функционисања пункта; дефинисање правила уређења и правила грађења за површине у обухвату Плана и дефинисање површине јавне намене за индустријски колосек.

Члан 6.

План детаљне регулације садржи текстуални и графички део. Текстуални део плана детаљне регулације садржи општи и плански део.

Општи део плана детаљне регулације садржи образложење правног и планског основа у виду извода из плана вишег реда, односно ширег подручја, опис обухвата плана са пописом катастарских парцела и опис постојећег стања.

Плански део садржи правила уређења и правила грађења.

Правила уређења у плану детаљне регулације садрже:

- границе плана и обухват грађевинског подручја;
- опис и критеријуме поделе на карактеристичне целине и зоне;
- опис детаљне намене површина и објеката и могућих компатибилних намена, са билансом површина;
- регулационе линије улица и јавних површина и грађевинске линије са елементима за обележавање на геодетској подлози;

- нивелационе коте улица и јавних површина (нивелациони план);
- попис парцела и опис локација за јавне површине, садржаје и објекте;
- коридоре и капацитете за саобраћајну, енергетску, комуналну и другу инфраструктуру;
- услове за прикључење објеката на мрежу комуналне инфраструктуре;
- услове за уређење зелених и слободних површина на парцели;
- мере заштите културно-историјских споменика и заштићених природних целина;
- локације за које се обавезно израђује урбанистички пројекат или расписује конкурс;
- правила уређења и правила грађења по целинама и зонама;
- друге елементе значајне за спровођење плана детаљне регулације (економску анализу и процену улагања из јавног сектора);
- план парцелације и препарцелације.

Графички део плана детаљне регулације садржи графичке прилоге постојећег стања и планских решења.

Постојеће стање и планска решења плана детаљне регулације који се израђује за саобраћајнице садрже:

- границе плана (по правилу, по постојећим катастарским парцелама);
- регулационо-нивелациони план са аналитичко-геодетским елементима за обележавање и карактеристичним профилима саобраћајница;
- план мреже и објеката инфраструктуре;
- план грађевинских парцела јавне намене са смерницама за спровођење.

Графички део плана детаљне регулације израђује се на овереном катастарско-топографском плану.

Члан 7.

Средства за израду Плана обезбедиће се у буџету Општине Бачка Паланка.

Носилац израде Плана је Одељење за урбанизам и грађевинарство Општинске управе Општине Бачка Паланка.

Израда Плана уступа се ЈП „Стандард“ Бачка Паланка, Трг братства и јединства 36, Бачка Паланка.

Рок за израду Плана је 5 (пет) месеци од дана достављања катастарско-топографског плана, услова и других значајних података за израду планског документа од органа, посебних организација, ималаца јавних овлашћења и других институција.

Члан 8.

Пре подношења органу надлежном за његово доношење, Нацрт Плана подлеже стручној контроли и излаже се на јавни увид.

Излагање Нацрта Плана на јавни увид оглашава се у дневном и локалном листу, као и електронском, односно дигиталном облику на интернет страници Општине Бачка Паланка.

Јавни увид, у трајању од 30 дана, обавиће се излагањем нацрта Плана у згради Општине Бачка Паланка, у Бачкој Паланци у ул. Краља Петра I бр.16 и путем интернет странице Општине Бачка Паланка на адреси www.backapalanka.rs.

Члан 9.

Саставни део ове одлуке је Решење које је донело Одељење за урбанизам и грађевинарство, Општинске управе Општине Бачка Паланка, под редним бројем IV-05-501-2/2025-3 од дана 15. октобра 2025. године, којим је утврђено да је за израду Плана потребно изградити Стратешку процену утицаја Плана на животну средину и Мишљење које је донео Покрајински завод за заштиту споменика културе Петроварадин, под редним бројем 02-338/4-2024 од дана 08. октобра 2025. године, којим је утврђено да за израду Плана није потребна израда Студије заштите непокретног културног добра.

Члан 10.

План се ради потписивања, оверавања и архивирања израђује у 5 (пет) примерака у аналогном облику и 6 (шест) примерака у дигиталном облику.

1 (један) примерак донетог, потписаног и овереног Плана у аналогном облику и 1 (један) примерак Плана у дигиталном облику чува се у архиви органа који је донео План (Скупштина општине Бачка Паланка).

2 (два) примерка донетог, потписаног и овереног Плана у аналогном облику и 2 (два) примерка Плана у дигиталном облику чувају се у органима надлежним за спровођење Плана (Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине и Општинска управа општине Бачка Паланка, Одељење за урбанизам и грађевинарство).

2 (два) примерка донетог, потписаног и овереног Плана у аналогном облику и 2 (два) примерка Плана у дигиталном облику чувају се у ЈП „Стандард“ Бачка Паланка, Трг братства и јединства 36, Бачка Паланка.

1 (један) примерак Плана у дигиталном облику чува се у Централном регистру планских докумената.

Члан 11.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Бачка Паланка“.

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бачка Паланка
Скупштина општине Бачка Паланка

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ
Милан Чавић, с.р.

Број: _____
Дана: _____
Бачка Паланка

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДЛУКЕ

I ПРАВНИ И ПЛАНСКИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Одлуке о изради Плана детаљне регулације моста преко Дунава код Бачке Паланке представљају одредбе из члана 46. став 1. Закона о планирању и изградњи изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-исп., 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13-одлука УС и 98/13-одлука УС, 132/14 и 145/14, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др. закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023), члана 9. став 1. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник Републике Србије“, бр. 94/2024), члана 32. став 1. тачка 5. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014-др. закон, 101/2016-др. закон, 47/2018 и 111/2021-др. закон) и члана 40. став 1. тачка 5. Статута општине Бачка Паланка („Службени лист општине Бачка Паланка“, бр. 9/2019 и 15/2023).

Плански основ за израду Плана представља Одлука о усаглашавању спроведеног поступка усвајања Просторног плана општине Бачка Паланка са Законом о планирању и изградњи ("Службени лист општине Бачка Паланка", број 25/19) (у даљем тексту: Одлука о усаглашавању), на основу које је прописана даља разрада простора кроз план детаљне регулације.

II РАЗЛОЗИ ЗА ИЗРАДУ ПЛАНА

Комплетан саобраћај из западне Војводине ка Републици Босни и Херцеговини се обавља преко државног пута IB реда број 12 (Суботица — Сомбор — Оџаци — Бачка Паланка — Нови Сад — Зрењанин — Житиште — Нова Црња — државна граница са Румунијом (гранични прелаз Српска Црња)), државним путем IIA реда број 108 (Бачка Топола — Кула — Деспотово — Силбаш — Бачка Паланка — државна граница са Хрватском (гранични прелаз Бачка Паланка)) и даље државним путем IB реда број 19 (веза са државним путем IB реда број 12 — Нештин — Ердвик — Кузмин — државна граница са Босном и Херцеговином (гранични прелаз Сремска Рача)). Једина алтернатива за овај путни правац је преко Новог Сада, јер између Бачке Паланке и Новог Сада нема ниједног моста преко реке Дунав. Изградњом новог моста остварила би се саобраћајна услуга на вишем нивоу у смислу повезивања Бачке и Срема, западне Војводине и Босне и Херцеговине, искључиво кроз територију Републике Србије, као и смањивања трошкова транспорта људи и робе.

У Плану детаљне регулације моста преко Дунава код Бачке Паланке ("Службени лист општине Бачка Паланка", број 22/16 и 12/24) дат је извод из идејног решења моста са приступним саобраћајницама урађеног од стране "DB Inženjering", Београд. Предметно идејно решење моста није обавезујуће у конструктивном смислу, али је приликом даље израде техничке документације обавезно испоштовати дате пројектне елементе пута и моста у ситуационом плану, као и елементе попречног профила на делу трасе пута, односно на делу

моста; у нивелационом плану потребно је тежити што мањем одступању од кота нивелете пута и моста које су дате у Плану.

Након потписивања Оквирног протокола о финансијској и техничкој сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Краљевине Шпаније у области инфраструктурних пројеката, предложено је ново идејно решење. Новим идејним решењем задржани су пројектни елементи пута и моста у ситуационом и нивелационом плану, као и елементи попречног профила на делу трасе пута, односно на делу моста; пловни пут, хоризонталне и вертикалне удаљености у односу на пловни пут и кота високе воде; неконструктивни елементи попречног пресека (рукохват, еластична одбојна ограда, коловозна конструкција, инсталације и сл.). Међутим, промене у конструктивном решењу моста — минимизирање броја стубова у кориту реке и на приступним деоницама са 32 (бетонски мост) на 22 (челични мост) — захтевају извођење додатних радова на одбрамбеном насипу реке Дунав (израду земљаног баласта на брањеној страни), чиме би се извршило осигурање од негативних појава узрокованих евентуалним филтрационим појавама које могу да се јаве услед промена у тлу изазваних извођењем радова на фундирању целокупне конструкције моста на левој обали реке Дунав. Наведени додатни радови нису обухваћени претходним условима за План нити претходним водним условима за мост. У складу са наведеним, а узимајући у обзир и следеће:

- измењено катастарско стање на целом обухвату планског документа (спроведена парцелација и са бачке и са сремске стране);
- зацевљење деонице канала П-1 које је у току, а што је од утицаја на планско решење будући да предметни канал пресеца трасу планираног државног пута IB реда број 19;
- План генералне регулације са елементима детаљне регулације блока 106 у Бачкој Паланци ("Службени лист општине Бачка Паланка", број 18/07) — Лука Бачка Паланка — стављен је ван снаге, а што је од утицаја на планско решење будући да се у оквиру граница планског подручја налази део луке у Бачкој Паланци;
- захтев за проширење обухвата планског документа у зони планираног пункта за одржавање државних путева

неопходно је приступити изради новог планског документа.

Саобраћајну инфраструктуру предметног простора чини: деоница државног пута IB реда број 12 и деоница општинског пута Новосадски пут (место планираног прикључка предметне деонице државног пута IB реда број 19), деоница државног пута IIA реда број 119 (место планираног укрштаја са предметном деоницом државног пута IB реда број 19) и предметна деоница државног пута IB реда број 19 чије формирање је предмет Плана.

Предметна деоница државног пута IB реда број 19 намењена је за саобраћај моторних возила и припада вишој категорији путева. Планирано је да се на предметном путу одвија саобраћај моторних возила на јединственом коловозу и да има две возне траке за двосмерни саобраћај. Основни токови се пресецају у истом нивоу.

Просторни план подручја посебне намене Фрушке горе има утицаја на будући концепт саобраћајне инфраструктуре на простору општине Бачка Паланка, у делу који се односи на формирање новог саобраћајног правца највишег нивоа — државни пут I реда, са новим мостом преко Дунава, али тек након одређивања стратешких опредељења развоја саобраћаја и дефинисања локације моста и коридора овог пута. Планирана је и модернизација постојећих путева, као и изградња пута Визић—Ердевик. Предвиђено је да правац пружања

моста преко Дунава код Бачке Паланке представља саставни део државног пута IB реда број 19 (веза са државним путем I реда број 12 — Нештин — Ердевик — Кузмин — државна граница са Босном и Херцеговином (гранични прелаз Сремска Рача)).

Циљеви уређења и изградње моста преко Дунава код Бачке Паланке су:

- спровођење одредби Одлуке о усаглашавању;
- дефинисање положаја трасе и приступних путева;
- усклађивање планираних решења са ситуацијом на терену;
- дефинисање траса, коридора и капацитета за саобраћајну, енергетску, комуналну и другу инфраструктуру;
- дефинисање јавне комуналне инфраструктуре;
- дефинисање правила уређења и правила грађења;
- заштита животне средине и природних целина.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. Одлуке дефинисан је назив планског документа. У члану 2. описана је оквирна граница обухвата планског документа. У члану 3. дефинисани су услови и смернице планског документа вишег реда. У члану 4. дефинисани су принципи планирања, коришћења, уређења и заштите простора из важеће планске документације. У члану 5. описана је визија и циљеви планирања, коришћења, уређења и заштите планског подручја. У члану 6. дефинисана је садржина планског документа. У члану 7. одређен је начин финансирања израде, назив носиоца израде и обрађивача, као и рок за израду планског документа. У члану 8. одређено је место и начин обављања јавног увида. У члану 9. дефинисано је: да је потребно приступити изради Стратешке процене утицаја плана на животну средину и да није потребно приступити изради Студије заштите непокретног културног добра. У члану 10. одређен је број примерака планског документа који је потребно израдити у аналогном и дигиталном облику. У члану 11. дефинисано је када Одлука ступа на снагу.

Прилог:

1. Графички прилог *Оквирна граница обухвата планског документа*;
2. Решење број IV-05-501-2/2025-3 од дана 15. октобра 2025. године, којим је утврђено да је потребно приступити изради Стратешке процене утицаја Плана на животну средину.
3. Мишљење број 02-338/4-2024 од дана 08.октобра 2025. године, којим је утврђено да није потребно приступити изради Студије заштите непокретног културног добра.

ОДЕЉЕЊЕ ЗА УРБАНИЗАМ И ГРАЂЕВИНАРСТВО