

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ
БАЧКА ПАЛАНКА

ПРИМЉЕНО: 25 NOV 2022				
ОРГАН	ОРГ.ЈЕД.	БРОЈ	ПРИЛОГ	ВРЕДНОСТ
Ц		119-1	2022	

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БАЧКА ПАЛАНКА
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ
БАЧКА ПАЛАНКА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ПРИВРЕДУ
СЛУЖБА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
БРОЈ: IV-03-344-1-57/2022
ДАНА: 25. 11. 2022. ГОДИНЕ
БАЧКА ПАЛАНКА

Комисији за координацију
инспекцијског надзора

Предмет: ПРЕДЛОГ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА САОБРАЋАЈНЕ
ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ
НАДЗОРА САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору, достављамо Вам предлог годишњег плана инспекцијског надзора саобраћајне инспекције на усвајање.

С пштовањем!



Општински саобраћајни инспектор

Лука Рамић, дипл. инж. саобр.

Новембар 2022

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БАЧКА ПАЛАНКА
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ
БАЧКА ПАЛАНКА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ПРИВРЕДУ
СЛУЖБА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
БРОЈ: IV-03-344-1-57/2022
ДАНА: 25. 11. 2022. ГОДИНЕ
БАЧКА ПАЛАНКА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ
НАДЗОРА САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

Данашње Плана инспекцијског надзора прописано је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 39/15, 44/16 др. закон и 95/2019). План инспекцијског надзора заснива се на утврђеним стању у области инспекцијског надзора и пројекцији ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдана изузетна обавеза која је у томе могу спречити. Инспекција је дужна да сачини стратегијски (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора. По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја. Инспекција објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници. Саобраћајна инспекција, поступајући по одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачинила је План инспекцијског надзора за 2023. годину.

Новембар 2022

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БАЧКА ПАЛАНКА
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ
БАЧКА ПАЛАНКА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ПРИВРЕДУ
СЛУЖБА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
БРОЈ: IV-03-344-1-57/2022
ДАНА: 25. 11. 2022. ГОДИНЕ
БАЧКА ПАЛАНКА

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ
НАДЗОРА САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ**

ПРОГНОСА ПО КОЈИМА ПОСТУПА САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

Доношење Плана инспекцијског надзора прописано је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18-др. закон и 95/2019). План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе могу спречити. Инспекција је дужна да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора. По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја. Инспекција објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници. Саобраћајна инспекција, поступајући по одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачинила је План инспекцијског надзора за 2023. годину.

1. Циљеви инспекцијског надзора

Циљеви инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа, односно, планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера над спровођењем прописа који се односе на :

1. Спровођење Закона и општинских одлука из области путева, као и превоза путника и терета
2. Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору
3. Припрема и спровођење инспекцијских надзора, планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима.
4. Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора
5. Вођење посебних евиденција у складу са Законом, као и други послови инспекцијског надзора у области саобраћаја.
6. Вођење управног и извршног поступка.
7. Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора у области саобраћаја.
8. Подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајних налога.
9. Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору.

ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18-др. закон 95/2019),
2. Закон о општем управном поступку (“Службени гласник РС” број 18/16 и 95/2018) ,
3. Закон о прекршајима („Сл. гл РС“, бр. 65/13, 13/2016 и 98/16)
4. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Сл. гл. РС“, 68/15 и 41/2018))
5. Закон о превозу путника у друмском саобраћају (“Сл. гласник РС”, бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018, 83/18, 31/19 и 9/20)
6. Закон о путевима (“Сл.гласник РС”, бр. 41/18 и 95/18)
7. Одлука о путевима (Сл. лист општине Бачка Паланка бр 3/2003)
8. Одлука о јавном превозу путника у друмском саобраћају на територији општине Бачка Паланка (Сл. лист општине Бачка Паланка бр 15/2019 и 23/2019)

2. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

Годишњи план инспекцијског надзора саобраћајне инспекције, припремљен је на основу процењеног ризика за сваку делатност или активност надзираних субјеката, над којим ова инспекција врши надзор.

Сходно процењеном ризику редовне и ванредне контроле превоза путника на територији општине Бачка Паланка ће се обављати континуирано у току целе године, односно планирано је 15 надзора годишње, 10 редовних, и то: 2 из области приградског превоза, 5 из такси превоза, 2 из посебног линијског превоза и 1 из ванлинијског превоза путника, као и 5 ванредних надзора.

Контроле у области путне привреде ће се вршити по службеној дужности и по пријавама странака, а планирано је 15 надзора у току године, односно 7 редовних, и то: 2 надзора коловозне конструкције, 2 саобраћајне сигнализације, 1 саобраћајних прикључака, 1 о активностима управљача пута на заштиту пута, 1 надзор тупа пута и путног земљишта као и 8 ванредних инспекцијских надзора.

Сходно процењеном ризику планирано је да се инспекцијске контроле у области превоза терета врши 10 пута током целе године, 7 редовних, и то: 5 из области јавног превоза терета и 2 из превоза терета за сопствене потребе, као и 3 ванредна надзора, по представкама грађана и привредних субјеката.

Све Контролне листе које инспектор користи у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници: WWW.backapalanka.rs.

3. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређивање субјеката код којих ће се вршити надзор

Редовне и ванредне контроле превоза путника ће се обављати у њиховим пословним просторијама и на свим путевима и улицама на територији општине Бачка Паланка, у приградском превозу код „Дунавпревоз“ доо, а кад је у питању ванлинијски и посебан линијски превоз код привредних субјеката и то: „Дунавпревоз“, „Мини II“, „Гранд груп“, „Мини травел“, „Алфа травел“, „АРБО ПРО“ и „Адут травел агенци“.

Када је у питању такси превоз и превоз терета, надзирани субјекти су превозници који обављају делатност превоза из наведенох области, а због превеликог броја нису наведени.

Надзирани субјекти при инспекцијском надзору над применом прописа из области путева су ЈП Стандард, као управљач путева, извођач радова на одржавању путева и Дунавпревоз доо, као извођач на пословима одржавања путева у зимском условима.

4. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Саобраћајна инспекција је надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем напред наведених закона и одлука из области саобраћаја на територији општине Бачка Паланка.

5. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката

За процену ризика у области саобраћаја развијен је алат који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета и учесталости инспекцијског надзора.

Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријумима, применом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица и добијања одређеног степена ризика.

Тежина штетних последица процењује се полазећи од:

1. природе штетних последица и
2. обима штетних последица.

Приликом израде плана узет је у обзир и Правилник о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, посебним елементима плана инспекцијског надзора и учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика у области друмског саобраћаја („Службени гласник РС“, број 61/2018).

У поступку за одређивање процене ризика користе се и контролне листе које су доступне на интернет страници: WWW.backapalanka.rs.

На основу извршене процене ризика, сачињен је План инспекцијског надзора саобраћајне инспекције за 2023. годину.

На основу праћења и анализе стања, применом наведених алата као и процењених ризика на основу контролних листа, саобраћајна инспекција процењује да је степен ризика по делатностима или активностима следећи:

код превоза терета:

- јавни превоз терета –средњи,
- превоз терета за сопствене потребе-низак,

код превоза путника:

- приградски превоз путника-средњи,
- посебан линијски превоз путника- средњи,
- ванлинијски превоз путника – низак,

- такси превоз – средњи,
- превоз путника за сопствене потребе – низак,
- утврђивање испуњености услова за такси возила – низак,

у области путева:

- коловозна конструкција – средњи,
- саобраћајна сигнализација – средњи,
- забрањене активности на путу – низак,
- опрема пута – низак,
- саобраћајни прикључак - средњи,
- труп пута и путно земљиште – низак,
- рекламне табле – низак,
- изградња објеката – низак,
- активност управљача пута на заштиту пута- низак.

6. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Саобраћајна инспекција вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2023. године. Инспекцијски надзори вршиће се радним данима у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима.

7. Облици инспекцијског надзора који ће се вршити

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле спровођења законских прописа и заштитних мера.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се, сагласно делокругу саобраћајне инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, привреду, животну средину, безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање

одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању. Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор вршиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора

8. Подаци о ресурсима инспекције, који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора.

Послове надзора из надлежности саобраћајне инспекције обавља један инспектор, дипломирани инжењер саобраћаја, који има 38 година радног стажа у струци и има положен стручни испит за рад у државним органима, признат државни стручни испит за инспектора, положен испит за инспектора у организацији СКГО-а, положен стручни испит и области саобраћаја. Поред наведених кадровских ресурса, ова инспекција од материјалних ресурса користи канцеларију, рачунар, фото-апарат и заједничке службене аутомобиле.

9. Планиране мере и активности превентивног деловања

Једна од активности саобраћајне инспекције у току 2023. године биће превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета.

Инспектор ће вршити превентивно деловање, обавештавањем јавности о новинама које доносе нови Закон о путевима, Закон о превозу путника у друмском саобраћају, као и Закон о превозу терета у друмском саобраћају и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле обављања делатности у саобраћају. Њихов обим зависиће од заинтересованости субјеката

и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете саобраћајне инспекције.

У току 2023. године саобраћајна инспекција планира да обави 1 службену саветодавну посету из области путева и по 2 службене саветодавне посете из области превоза терета и превоза путника.

10. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Један од приоритета саобраћајне инспекције кроз све инспекцијске надзоре током 2023. године биће смањење броја нерегистрованих субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да: нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности. Саобраћајна инспекција ће сваког радног дана пружати информације у електронској форми заинтересованим лицима о законским обавезама надзираних субјеката по питањима везаним за прибављање сагласности, дозвола, извештаја и др., аката из области саобраћаја.

Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима ће се обављати према плану инспекцијског надзора и када није предвиђен планом то :

-без обавештења о предстојећем надзору и предузимати мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.

-без издавања налога за инспекцијски надзор, у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора и предузимати мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.

11. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењем

Саобраћајни инспектор ће у 2023. години, поред редовних инспекцијских надзора обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства претходних година, обим ванредних инспекцијских надзора ја различит у различитим областима.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у претходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјаката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2023. години у појединим областима и то у области:

- Контрола превоза путника - око 5 надзора,
- Контрола путева и путне инфраструктуре - око 8 надзора,
- Контрола превоза терета - око 3 надзора,
- Утврђујући надзор за такси возила-око 70 надзора.

12. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

У циљу квалитетнијег и ефикаснијег рада инспектора, обзиром на сложеност пожељно је организовати већи број обука инспектора за примену како материјалних закона, тако и Закона о инспекцијском надзору и Закона о општем управном поступку.



Општински саобраћајни инспектор

Лука Рамић, дипл. инж. саобр.