



СЛУЖБЕНИ ЛИСТ

ОПШТИНЕ БАЧКА ПАЛАНКА

Година LVII
Број 23/2021

Бачка Паланка
23. јул 2021. године

ОПШТИНА БАЧКА ПАЛАНКА



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА РОМЕ У ОПШТИНИ БАЧКА ПАЛАНКА ЗА ПЕРИОД 2021–2025.године



Бачка Паланка, 2021. Године

238

На основу члана 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон и 47/2018), члана 40. став 1. тачка 6. Статута Општине Бачка Паланка („Службени лист Општине Бачка Паланка“, број 9/2019), Скупштина општине Бачка Паланка на својој 11. седници, одржаној дана 23. јула 2021. године, донела је

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА РОМЕ У ОПШТИНИ БАЧКА ПАЛАНКА ЗА ПЕРИОД 2021–2025.године

I

САДРЖАЈ

1 УВОД

2 ПЛАНСКИ ДОКУМЕНТИ, ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР РЕЛЕВАНТАН ЗА ЛАП ЗА ИНКЛУЗИЈУ РОМА

2.1 Документи јавних политика општине Бачка Паланка

2.2 Кључни налази *ex-post* анализе претходног ЛАП-а за инклузију Рома

2.3 Институционални оквир на локалном нивоу

2.3.1 Локални механизми за инклузију Рома

1.1.1 Локални актери значајни за социјално укључивање Рома и Ромкиња

3 ОПИС ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА

3.1 Општи подаци о општини Бачка Паланка

3.1.1 Географски подаци

3.1.2 Историјски подаци

3.1.3 Демографски подаци

3.2 Општи подаци о Ромима

3.2.1 образовање

3.2.2 Регистрована запосленост и незапосленост

3.2.3 Становање

3.2.4 Здравствена заштита

3.2.5 Социјална заштита

3.3 Политике и праксе локалне управе и локалних институција

3.3.1 образовање

3.3.2 Становање

3.3.3 Запошљавање

3.3.4 Социјална заштита

3.3.5 Пројектне иницијативе на локалном нивоу

3.4 SWOT анализа

3.4.1 образовање

3.4.2 Запошљавање

3.4.3 Социјална и здравствена заштита

3.4.4 Становање

4 ЦИЉЕВИ И МЕРЕ

4.1 Општи циљ

4.1.1 Анализа опција за остварење циља

4.2 Посебни циљеви и мере

5 АКЦИОНИ ПЛАН

6 ОКВИР ПРОГРАМСКОГ БУЏЕТА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА

7 ОКВИР ЗА ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА, ВРЕДНОВАЊЕ УЧИНАКА И ИЗВЕШТАВАЊЕ

7.1 Поступак спровођења и одговорност актера

7.2 Вредновање учинка и извештавање

8 ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА

9 ПРИЛОЗИ

1 УВОД

Влада Републике Србије је на седници одржаној 3. марта 2016. године усвојила Стратегију за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016. до 2025. године¹²(у даљем тексту: Стратегија). Овај документ је настао из потребе да се на један системски и свеобухватан начин питања социјалног укључивања Рома и Ромкиња унапреде, како на националном, тако и на локалном нивоу уз коришћење искустава у спровођењу претходне Стратегије за унапређивање положаја Рома у Републици Србији (2009-2015) и полазних основа за израду нове стратегије. Институционални ресурси за припрему и спровођење Стратегије чине: Савет за унапређење положаја Рома и спровођење Декаде укључивања Рома, Канцеларија за људска и мањинска права, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва, ресорна министарства која су задужена да воде јавне политике од интереса за остваривање стратешких мера и потпредседница Владе Републике Србије и министарка грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, која у име Владе координира рад државних органа, као и органа јединица локалних самоуправа и јавних предузећа у вези са унапређењем положаја Рома и Ромкиња¹³.

1 “Службени гласник РС”, бр. 26/2016

2 Закључак 05 Број: 035-6254/2015 од 08. јуна 2015. године.

Роми су једна од најугроженијих друштвених група, те је циљ Владе Србије да, кроз удружени напор целог друштва, унапреди њихов положај како би се смањиле неједнакости које постоје између Рома и Ромкиња и остатка становништва. Стратегија је стратешки документ који за период од девет година дефинише начине за интензивирање рада институција на националном и локалном нивоу за питања социјалног укључивања Рома и Ромкиња и сузбијање њихове дискриминације, односно за стварање услова за пун приступ остваривању људских права особа ромске националности. Стратегија покрива пет приоритетних области: образовање, становање, запошљавање, здравље и социјалну заштиту.

Локалне самоуправе располажу механизмима на основу којих могу да управљају и спроводе инклузивне јавне политике, а осим тога Закон о локалној самоуправи их обавезује да се старају о остваривању људских и мањинских права. Овакво усмерење стратешких мера омогућава праћење остваривања права Рома и Ромкиња и напредак у вези са применом инклузивних политика, најпре, у локалној заједници, а потом и широј друштвеној заједници. На основу непосредних података и информација, локалне самоуправе могу да унапреде инструменте и механизме помоћу којих је могуће елиминисати узроке отежаног приступа правима и структурног сиромаштва Рома и Ромкиња. С тим циљем, Влада РС путем Стратегије истиче потребу да локалне самоуправе припремају и усвајају локалне акционе планове, усклађене са реалним, општим и локалним економским и социјалним развојем, да обучавају стручне тимове у локалној самоуправи који би били способни да припреме, спроводе и управљају локалном стратегијом и да обезбеде средства у локалним буџетима за спровођење мера социјалног укључивања Рома и Ромкиња, те осигурају доследно утврђивање одговорности за њихово спровођење.

Документ «Локални акциони план за Роме у општини Бачка Паланка за период 2021-2025. године» (у даљем тексту: ЛАП) је израђен уз подршку Пројекта «**Техничка помоћ за унапређење социо-економских услова живота ромске популације**» (скраћени назив: „ЕУ подршка унапређењу услова живота Рома“, у даљем тексту: **Пројекат**), који финансира Европска унија, а спроводи конзорцијум који предводи КРМГ д.о.о. Београд, док су главни корисници: **Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, локалне самоуправе и Канцеларија за људска и мањинска права.**

Општи циљ Пројекта је одрживо унапређење социјалне инклузије Ромкиња и Рома кроз даље улагање у одрживе облике становања, већу доступност образовног система ромској деци и јачање националних механизма инклузије Ромкиња и Рома на локалном нивоу.

Израда овог ЛАПa подржана је у оквиру Компоненте 3 Пројекта: Пружање подршке у подизању капацитета мобилних тимова и унапређење локалних механизма за инклузију Ромкиња и Рома.

Председник Општине Бачка Паланка је 09. октобра 2020. године донео Решење о образовању и именовању Комисије за израду Локалног акционог плана за Роме у општини Бачка Паланка за период 2020-2025. године¹² (који је дат у Прилогу 1 овог документа).

Чланови Комисије су:

1. Младен Лучић, представник Општинске управе – за председника Комисије;
2. Драгана Нинковић, координаторка за ромска питања Општинске управе – за заменика председника Комисије;
3. Јелена Галић, представница Канцеларије за локално економски развој из Општинске управе – за члана;
4. Никола Лалић, представник из Одељења за урбанизам и грађевинарство Општинске управе – за члана;
5. Ивана Николић, представница Канцеларије за локално економски развој из Општинске управе – за члана;

Током израде овог документа спроведени су следећи кораци: припремљена је ситуациона анализа са SWOT анализама за пет области: становање, образовање, запошљавање, здравље и социјална заштита, утврђени су општи циљ и посебни циљеви за приоритетне области, идентификоване су мере и активности који доприносе остварењу утврђених циљева, а такође, за сваку од активности утврђени су и носилац и партнери, временски оквир, потребна финансијска средства по изворима, циљ, индикатори са базним и циљним вредностима и извор верификације.

Процес израде ЛАП-а подразумевао је тзв. ”партиципативни приступ”. У изради ЛАП-а учествовали су представници институција и организација цивилног друштва, укључујући све локалне механизме за инклузију Рома (ромски координатор, педагошки асистенти, мобилни тим за инклузију Рома), као и представнике ромске заједнице.

Са представницима ромске заједнице су одржаване консултације

У вези са израђеним нацртом ЛАП-а биће одржана јавна расправа.

Локални акциони план за Роме у општини Бачка Паланка за период 2021 - 2025. године усвојен је од стране Скупштине општине Бачка Паланка 23. јула 2021. године

Напомена: Све формулације у овом документу употребљене у мушком роду односе се на особе оба пола, и обрнуто.

2 ПЛАНСКИ ДОКУМЕНТИ, ПРАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР РЕЛЕВАНТАН ЗА ЛАП ЗА ИНКЛУЗИЈУ РОМА

2.1 Документи јавних политика општине Бачка Паланка

Општина Бачка Паланка последњих година стратешки планира свој развој у различитим областима које су у надлежности локалне самоуправе. У периоду израде овог документа на снази су следећи документи јавних политика (стратегије, програми и акциони планови):

- Стратегија одрживог развоја општине Бачка Паланка 2016-2020.
- Локални акциони план за запошљавање за 2020. годину
- Стратегија развоја социјалне заштите општине Бачка Паланка 2019-2022. године
- Локални акциони план за Роме у општини Бачка Паланка 2016-2020. године (у даљем тексту: ЛАП за Роме 2016-2020.)

У ЛАП-у за Рома 2016-2020. године утврђена су четири основна циља и њима припадајући програми, као што је приказано у следећој табели.

Табела: Основни циљеви и њима припадајући програми из ЛАП-а за Рома 2016-2020. године

ОСНОВНИ ЦИЉЕВИ	ПРОГРАМИ
Основни циљ 1: Унапређење услова становања ромског становништва у општини Бачка Паланка до краја 2020. године	<i>Програм 1.1: Уређење/унапређење</i>
Основни циљ 2: Укључивање Рома у образовни систем и обезбеђивање континуитета и квалитета у образовању	<i>Програм 2.1: Активна подршка Ромима за континуирано школовање</i>
	<i>Програм 2.2: Неговање културног идентитета</i>
Основни циљ 3: Повећан број запослених Рома у општини Бачка Паланка до краја 2020. године	<i>Програм 3.1: Стварање услова за смањење незапослености ромске популације</i>
	<i>Програм 3.2: Припреме и спровођење обука и тренинга у циљу укључивања незапослених Рома у процес активног тражења посла</i>
Основни циљ 4: Повећан обухват Рома здравственом заштитом и обезбеђивање адекватне социјалне заштите Рома у општини Бачка Паланка до краја 2020. Године	<i>Програм 4.1: Израда базе података о здравственом стању ромске популације</i>
	<i>Програм 4.2: Запошљавање ромског здравственог медијатора у Дому здравља Бачка Паланка</i>
	<i>Програм 4.3: Повећање нивоа свести о значају превенције и лечења ромске популације на територији општине Бачка Паланка</i>
	<i>Програм 4.4: Остваривање веће укључености Рома у систем социјалне заштите и боља обавештеност о правима из области социјалне, породичноправне и дечије заштите</i>

2.2 Кључни налази ex-post анализе претходног ЛАП-а за инклузију Рома

На основу анализе претходног ЛАП-а за инклузију Рома (Локалног акционог плана за Рома у општини Бачка Паланка 2016-2020. године), коју су спровели чланови Комисије за израду ЛАП-а за социјално укључивање Рома и Ромкиња у општини Бачка Паланка за период 2021-2025. године, закључено је да примена ЛАП-а 2016-2020. године нарочито допринела унапређењу услова становања ромског становништва (што је био основни циљ 1) и укључивању Рома у образовни систем и обезбеђивању континуитета и квалитета у образовању (основни циљ 2).

У периоду 2018-2020. године подељен је грађевински материјала за укупно 16 угрожених ромских породица, и то: 2018. године за 6; 2019. године за 6; и 2020. године за 4 породице.

Обезбеђивањем школских и студентских стипендија, као и поделом школског прибора ученицима основношколског узраста, олакшан је наставак школовања. У периоду од школске 2017/2018. године до 2019/2020. године Општина Бачка Паланка је обезбеђивала стипендије за средњошколце и студенте ромске националности, и то по годинама:

- Школске 2017/18. године – за укупно 15 средњошколаца и студената;
- Школске 2018/19. године – за укупно 18 средњошколаца и студената;

- Школске 2019/20. године – за укупно 7 средњошколаца и студената.

Сваке године се обезбеђује прибор за све ученике, нпр. ове школске године обезбеђен је прибор за 170 ученика ромске националности, 97 дечака и 73 девојчице.

У наредном периоду је неопходно наставити активности на спровођењу ова два циља. Препорука је да се за унапређење услова становања ромског становништва одвоје већа финансијска средства (како би се повећао број ромских породица које могу да унапреде услове становања). Неопходно је наставити активности на изради планске и пројектно-техничке документације за уређење насеља Черга у Бачкој Паланци.

Препорука је да се приликом израде новог ЛАПа обезбеди што већа партиципација циљне групе, односно представника ромске заједнице (нарочито представника подстандардних насеља), како би мере и активности које се дефинишу били у потпуности усклађени са њиховим потребама. Једна од мера која треба да буде утврђена новим ЛАПом (а која није препозната у претходном) треба да се односи на подизање свести о правима жена.

2.3 Институционални оквир на локалном нивоу

2.3.1 Локални механизми за инклузију Рома

Општина Бачка Паланка је ангажовала координатора за ромска питања по уговору о раду на одређено време.

Радно место координатора за ромска питања није систематизовано, односно није предвиђено у Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Општинске управе општине Бачка Паланка, Правобранилаштву општине Бачка Паланка и посебним стручним службама.

У општини Бачка Паланка је формиран Савет за међунационалне односе и има чланове ромске националности.

Савет за родну равноправност је формирана и међу члановима нису припадници ромске националности.

Решењем председника Општине, 02.7.2018. године именован је Мобилни тим за инклузију Рома. У рад Мобилног тима, поред координатора за ромска питања, укључени су представник локалне самоуправе, представник Центра за социјални рад, представник Националне службе за запошљавање и педагошки асистент.

Мобилни тим подстиче директно примењивање стратешких мера у органима и установама; обилази ромска насеља на основу утврђеног плана; сарађује са Националним саветом ромске националне мањине и организацијама цивилног друштва; обавештава органе јавне управе о проблемима у вези са применом стратешких мера; припрема иницијативе и пројекте којима се осигурава сарадња локалних организација и партнера у процесу унапређења положаја Рома и Ромкиња; прикупља податке о остваривању стратешких мера.

Поред наведених организација/институција/установа чији представници су укључени у рад Мобилног тима, у процес социјалног укључивања Рома и Ромкиња потребно је укључити и следеће представнике јавног, приватног и цивилног сектора: Дом здравља, МУП, герентолошки дом.

На подручју општине налази се један предшколска установа (ПУ „Младост“), три истурена одељења вртића и 11 основних школа.

Укупно је ангажовано троје педагошких асистената, од чега две жене и један мушкараца, и то:

- Основна школа Милета Протић из Товаришева
- Основна школа Вук Караџић из Бачке Паланке
- Основна школа Браће Новаков из Силбаша

Поред наведених установа у којима су педагошки асистенти већ ангажовани, постоји потреба за ангажовањем педагошких асистената и у следећим: Пивницама и Обровцу.

Представници ЈЛС постојећу сарадњу педагошких асистената са другим релевантним установама/институцијама/организацијама цивилног друштва оцењују као јако битну и неопходну ради поспешивања положаја Рома.

У Бачкој Паланци нема ангажованих здравствених медијаторки.

Представници ЈЛС процењују да је неопходно ангажовање здравствених медијатор.

Ангажовање здравствених медијаторки поспешило би и сарадњу и рад са другим службама Дома здравља (педијатрија, стоматологија, гинекологија, физијатрија) као са другим релевантним установама/организацијама, нарочито са Герентолошким центром.

1.1.1 Локални актери значајни за социјално укључивање Рома и Ромкиња

Центар за социјални рад

До 2006. године био је Центар за социјални рад за две општине, Бачку Паланку и Бачки Петровац. Од 2006. Центар за социјални рад егзистира само за општину Бачка Паланка и налази се у улици Југословенске армије 23.

Центар за социјални рад (ЦСР) представља специјализовану друштвену институцију преко које се остварује функција социјалне заштите у смислу пружања услуга и задовољавања социо-заштитних потреба грађана. У купан број запослених у Центру за социјални рад у Бачкој Паланци је 23, од којих се 15 извршилаца финансира из републичког буџета и 8 из буџета локалне самоуправе. Од укупно запослених 5 су мушког пола. Радна места: стручних радника (5), педагога (3), психолога (3), правника (3), директор (1), радници на административним пословима (2), радници на финансијским пословима (2), радници на техничким пословима (4). Организационе јединице су: служба за стручне послове (екипе за заштиту деце и младих, за заштиту одраслих и старијих); службе за правне послове и материјална давања (пријемна канцеларија и канцеларија за материјална давања); служба за финансијско-административне и техничке послове; служба породичног саветовалишта.

ЦСР се августа месеца 2010. године преселио у новоадаптиране просторије. Зграда има 12 просторија, једну гаражу и једно велико уређено двориште. Једна канцеларија је велика, служи и за групне супервизорске састанке. На средини ходника су канцеларије директора, руководиоца службе за стручне послове и административно- финансијске службе (4). На другој страни ходника у укупно 5 канцеларија налазе се служба за управно

правне послове са пријемном канцеларијом и канцеларија за материјална давања. Свако радно место је опремљено рачунаром, а канцеларија са штампачем. У употреби је један аутомобил.

Национална служба за запошљавање – Филијала Нови Сад, организациона јединица Бачка Паланка

Почетком деловања јавне службе запошљавања у Србији сматра се 14. новембар 1921. године када је објављен један од првих пописа којима се регулише запошљавање – „Закон о заштити раденика“.

Национална служба за запошљавање - организациона јединица Бачка Паланка послује у улици Жарка Зрењанина 64. Простор је прилагођен и приступачан за долазак странака. Састоји се од хола који је доста простран у ком се налази пулт за пријављивање и јављање странака који су корисници Националне службе за запошљавање. У 6 канцеларија ради 7 запослених, три саветника, два евидентичара, један психолог (саветник за планирање) и директор. Све просторије су опремљене према потребама запослених. У згради поред самог објекта, Национална служба за запошљавање је изнајмила бивше просторије Црвеног крста које се сада користе за разне обуке. Просторија поседује 12 рачунара за исти број полазника обука.

Друге установе/институције од значаја су:

- Геронтолошки центар Банатска 4, 21400 Бачка Паланка. Установа за смештај старих лица (капацитета 20 смештајних места) и служба за помоћ у кући и кућну негу, основана је 1990. године, као Домско одељење при међуопштинском Центру за социјални рад Бачка Паланка и Бачки Петровац. Због прихвата великог броја избеглица (већ од маја 1993. године) Црвени крст Србије и УНХЦР 1993. године, изградиле су засебан објекат за смештај избеглица (80 смештајних места). Одлуком Владе РС 1998. године, издвајањем Домског одељења из Центра за социјални рад формиран је Геронтолошки центар. 2015-2016. године изграђени су Прихватилиште и Дневни боравак. Установа се налази на главном путу, на самом уласку у насеље Синај, на месту доступном јавном превозу, удаљена 1,7 километара од центра града на путу Бачка Паланка- Обровац. Прилаз објекту је приступачан за несметан долазак возила. У установи се пружају услуге институционалне и ванинституционалне заштите. Институционална заштита обухвата активности на збрињавању старих лица кроз: пружање услуга становања, исхране, неге, основне здравствене заштите, културно забавних, рекреативних, окупационих и других активности, као и услуге социјалног рада и других услуга. Ванинституционална заштита организована је кроз: услуге помоћ у кући, услуге кућне неге, клубове. Нега и помоћ у кући је вид отворених облика социјалне заштите. Њу чини низ послова којима се негују и опскрбљују стара лица у својим домовима. Те услуге на терену пружају геронто-домаћице. Укупан број запослених у установи је 29 радника и то: Институционална заштита 21 (од тога 8 здравствених радника) и Ванинституционална заштита 7 запослених. У непосредном раду са корисницима ради 19 радника-социјални радник, радни терапеут, дипломирани радник, лекар, физиоте-

рапеут, медицинска сестра и неговатељице. На књиговодственим и административним пословима запослено је 6 радника. На техничко услужним пословима 12 радника.

- Дом здравља „Др Младен Стојановић“ Краља Петра I 26/а, Бачка Паланка. Дом здравља је правно лице са статусом установе. Права и обавезе оснивача над Домом здравља, у складу са Законом, у име Аутономне Покрајине Војводине врши Покрајинска Влада Аутономне покрајине Војводине. У обављању здравствене делатности у Дому здравља обезбеђује се: хитна медицинска помоћ, здравствена заштита старијих становника, кућно лечење и нега, здравствена заштита жена, здравствена заштита деце и деце школског узраста и поливалентна патронажа, стоматологија, медицина рада, лабораторијска дијагностика, радиолошка и ултразвучна дијагностика, пнеумофтизиолошка здравствена заштита, психијатрија, интерна медицина, офталмологија, оториноларингологија, физикална медицина и рехабилитација, дерматовенерологија, хемодијализа. Одељење за здравствену заштиту одраслих има своја одељења и на селима (13 села). Одељење за превентиву и дечију стоматологију пружа услуге и на селу (9 села). Апотека има и у самом граду и у селима (у 11 села). Укупан број запослених у Дому здравља „Др Младен Стојановић“ који су ангажовани у Дому здравља на дан 31.12.2019. године је 337, од чега 274 на неодређено и 63 на одређено време. На нивоу целокупног Дома здравља у 2019. години је извршено 1.367.856 услуга.

У општини/граду ради постоји већи број организација цивилног друштва које су регулисане али је само једна активна УГ „Чараин“, Товаришево које заступа интересе Рома и Ромкиња.

3 ОПИС ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА

3.1 Општи подаци о општини Бачка Паланка

3.1.1 Географски подаци

Општина Бачка Паланка се налази у АП Војводини и припада Јужно-Бачком округу. Заузима површину од 579 км² (од чега је 47.342 ха пољопривредна површина, а шумска 2.807 ха). Граничи се са четири општине у Бачкој (Бач, Оџаци, Врбас и Бачки Петровац), са три у Срему (Шид, Сремска Митровица и Беочин) и са општином Вуковар у Хрватској, која се налази јужно од Дунава.

3.1.2 Историјски подаци

Прва насеља на простору данашње Бачке Паланке подигнута су још у IX веку, а назив Паланка помиње се од 1593. године. Од IX века на тим просторима су живели Угари и Срби, а од краја XVI века до 1699. владали су Турци. После тога населили су се нови становници- Срби, Немци, Словаци и Мађари. Сама реч Паланка је турски романизам и долази од латинске речи *planca*, која означава ограду од стубова, коља. Године 1702. Паланка је укључена у подунавску границу и број становника у њој се нагло повећао, тако да је већ 1720. била знатно насеље (187 домова) и по броју становника налазила се на четвртом месту у Бачкој, иза Сомбора, Суботице и Титела.

3.1.3 Демографски подаци

У Општини Бачка Паланка живи 55.528 становника (према Попису из 2011. године). У граду живи 51% становништва Општине (28.239 становника), док у селима живи 49% становништва (27.289 становника).

Становништво је насељено у 14 насеља: град Бачка Паланка и 13 сеоских насеља. У појединим насељеним местима постоје тзв. неформална насеља, чије становништво чине претежно Роми. На периферији самог града постоји једно такво насеље, насеље „Черга“. У односу на претходни попис града постоји тренд смањења броја становника.

У 2019. години, број закључених бракова за матично подручје Бачка Паланка је био 157, а по процени матичара, у преосталих 13 матичних подручја, закључено је још 35 бракова, што укупно износи 192. Дошло је до благог повећања у односу на претходну, 2018. годину (по евиденцији матичне службе у 2018. години склопљено је 186 бракова), али и до пада у односу на 2017. годину, када је број закључених бракова износио 216.

Општина Бачка Паланка је мултикултурна, мултинационална и мултиконфесионална средина. Вредности различитости се негују и чувају. Национални и етнички састав становништва је мешовит, а већину становништва чине Срби, затим Словаци, Мађари, припадници хрватске националне мањине, Роми и остали.

3.2 Општи подаци о Ромима

Положај Рома у општини Бачка Паланка је, као и положај осталих сиромашних група, одликује пуно проблема. Ипак, постоје и они проблеми који су, када су припадници ромске националности и питању, израженији у односу на друге осетљиве групе. Међу њима су предрасуде које представљају својеврсну баријеру, нарочито у остваривању права при запошљавању, у образовању и лечењу. Томе треба додати и резиденцијалну (просторну) сегрегацију до које је дошло делимично насилним путем, али и на спонтан начин, тако да данас Роми живе у засебним насеобинама (махалама) које карактерише посебан начин живота. Просторна изолованост отежава и успорава комуникацију са осталима и ограничава могућност осавремењавања начина живота.

Када је реч о проблемима који на најнепосреднији начин производе генерацијско сиромаштво код Рома, јављају се пре свега у сфери запошљавања, образовања, здравствених и стамбених потреба. Роми на територији општине Бачка Паланка се сусрећу са истим проблемима као и цела ромска популација у Србији.

Према званичним подацима, по последњем попису становништва из 2011. године, на територији општине Бачка Паланка живи 1.064 лица ромске националности (и то мушкараца: 572 и жена: 492), што чини 1,91% од укупног броја становника. 262 становника ромске националности живи у граду Бачкој Паланци, а 802 у селима општине Бачка Паланка.

Процена је да у општини Бачка Паланка тренутно живи око 1.100 Рома.

Према Попису из 2011. године, старосна структура становника ромске националности је следећа:

- Деца (од 0 до 14 година) – укупан број: 337 (или 31,7% од укупног броја становника ромске националности); мушкараца: 183; жена: 154;
- Млади (од 15 до 19 година) – укупан број: 106 (или 10%); мушкараца: 65; жена: 41;
- Одрасли (од 20 до 64 године) – укупан број: 576 (или 54,1% од укупног броја становника ромске националности); мушкараца: 306; жена: 270;

- Старији (65 и више година) – укупан број: 45 (или 4,2%); мушкараца: 18; жена: 27; Процена је да је старосна структура становника ромске националности није драстично мењала од последњег пописа становништва (2011. године).

У Бачкој Паланци је у посебан бирачки списак до 2020. године уписано укупно 258 грађана ромске националности.

3.2.1 Образовање

Општина Бачка Паланка има једну предшколску установу (ПУ „Младост“), 11 основних школа, 3 средње школе и једну школу основног музичког образовања.

Процена је да на подручју општине Бачка Паланка има око 200 деце ромске националности предшколског узраста, од којих је предшколским васпитањем и образовањем обухваћено 35.

Свих 35 деце ромске националности уписано је у припремни предшколски програм у полудневном трајању, односно деце ромске националности нема у јасленим и васпитним групама вртића.

У 11 основних школа, у школској 2019/2020. години било је укупно 237 деце ромске националности, што представља 5,92% од укупног броја ученика у овим школама. У школи основног музичког образовања било је петоро ромске деце или 1,80% од укупног броја ученика у овој школи.

У следећој табели дат је упоредни преглед броја ученика ромске националности и укупног броја ученика у свим основним школама у Бачкој Паланци.

Табела: Број ученика ромске националности у односу на укупан број ученика у основним школама у Бачкој Паланци школске 2019/2020. године

Назив школе и место	Укупан број ученика	Ученици ромске националности	
		Број	%
ОШ „Вук Караџић” Бачка Паланка	1034	40	3,87
ОШ „Свети Сава” Бачка Паланка	750	15	2
ОШ „Десанка Максимовић” Бачка Паланка	482	/	/
ОШ „Херој Пинки” Бачка Паланка	25	4	16
ОШ „Алекса Шантић” Гајдобра	230	8	3,48
ОШ „Браћа Новаков” Силбаш	381	54	14,17
ОШ „15. Октобар” Пивнице	233	35	15,02
ОШ „Здравко Челар” Челарево	298	5	1,68
ОШ „Бранко Топић” Младеново	142	4	2,82
ОШ „Жарко Зрењанин” Обровац	222	31	13,96
ОШ „Милета Протић” Товаришево	209	41	19,62
УКУПНО у 11 основних школа:	4006	237	5,92
ШОМО „Стеван Христић” Бачка Паланка	278	5	1,80
УКУПНО у свим основним школама:	4284	242	5,65

Извор: Информације добијене од директора школа као и од административних радника који воде евиденције у школи

Процена је да у општини Бачка Паланка живи око 240-250 ромске деце основношколског узраста, сви похађају школу.

Према подацима који су добијени од стране школа, није било исписивања деце основношколског израста, већ искључиво пребацивања деце из једне школе у другу.

Према Попису из 2011. године у Бачкој Паланци је међу ромском популацијом било 106 младих (узраста од 15 до 19 година). Процена је да је тренутно број младих ромске националности приближан броју из Пописа 2011.

У средње школе у школској 2019/2020. години уписано је укупно 32 младих Рома и Ромкиња, као што се може видети из следеће табеле.

Табела: Број ученика ромске националности у односу на укупан број ученика у средњим школама у Бачкој Паланци школске 2019/2020. године

Назив школе и место	Укупан број ученика	Ученици ромске националности	
		Број	%
ССШ „ДР Радивој Увалић” Бачка Паланка	587	22	3,75
Техничка школа „9. мај” Бачка Паланка	550	10	1,82
Гимназија „20. Октобар” Бачка Паланка	407	/	/
УКУПНО:			

Извор: Подаци су добијени од директора школа као и од административних радника који воде статистику.

Број ромских ученика који су уписани у средњу школу путем афирмативних мера у претходне три школске године: сви ромски ученици који завршавају осми разред уписују се афирмативним мерама. У претходне три године уписано је око 45 ученика (по 15 за сваку годину). Највећи број уписује средње школе у Бачкој Паланци али се опредељују за средње школе у Новом Саду, Сомбору и Бачу.

У следећој табели дат је преглед кретања броја деце и младих ромске националности која су обухваћена образовањем (предшколским васпитањем и образовањем, основним и средњим образовањем) у последњих 10 година у општини Бачка Паланка.

Табела: Кретање броја деце и младих ромске националности обухваћених предшколским васпитањем и образовањем, основним и средњим образовањем у периоду 2010-2016.

Година	Број ромске деце уписане у ПУ		Број ромске деце уписане у први разред ОШ		Број ромске деце уписане у пети разред ОШ		Број ромске деце која су завршила ОШ		Број младих Рома и Ромкиња уписаних у СШ	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
2010.	5	5	16	8	11	8	8	3	20	9
2011.	9	8	12	14	7	9	6	4	14	12
2012.	14	9	14	15	12	7	3	3	19	9
2013.	9	6	16	13	7	12	10	3	19	9

Година	Број ромске деце уписане у ПУ		Број ромске деце уписане у први разред ОШ		Број ромске деце уписане у пети разред ОШ		Број ромске деце која су завршила ОШ		Број младих Рома и Ромкиња уписаних у СШ	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
2014.	9	11	12	3	20	14	8	3	20	11
2015.	5	10	6	13	13	14	10	5	21	13
2016.	9	5	14	8	15	14	11	9	20	10

Извор: Подаци добијени од секретари и директора школа.

У школској 2020-2021. години у Економску школу је уписано 22 ученика, а у Техничку школу „9. мај“ 5 ученика.

Из општине Бачка Паланка 5 студената се налази на редовним студијама.

Током школске 2019/2020. години на подручју општине Бачка Паланка се изучавао ромски језик и култура у ОШ „Милета Протић“, Товаришево.

3.2.2 Регистрована запосленост и незапосленост

Према званичним подацима Националне службе за запошљавање 10 припадника ромске националне мањине запослени су у формалном сектору. Углавном су запослени у Јавном комуналном предузећу у Бачкој Паланци и околним насељеним местима општине као и на пословима сакупљања секундарне сировине.

Према подацима Националне службе за запошљавање на дан 31.12.2019. године на евиденцији се налази укупно 233 незапослених лица ромске националности из Бачке Паланке - 138 жена и 95 мушкараца.

У следећим табелама је дат преглед броја незапослених према степену стручне спреме, према старости и дужини тражења посла.

Табела: Образовна структура лица ромске националности која се налазе на евиденцији НСЗ у претходне три године

Степен стручне спреме	На дан 31.12.2017		На дан 31.12.2018.		На дан 31.12.2019.	
	Укупно	Жена	Укупно	Жена	Укупно	Жена
Укупно	277	154	277	164	233	138
I	249	142	245	145	209	125
II	3	1	3	2	2	1
III	18	10	16	10	13	7
IV	6	1	11	6	7	3
V	/	/	/	/	/	/
VI-1	/	/	/	/	/	/
VI-2	/	/	1	1	/	/
VII-1	1	/	/	/	2	2
VII-2	/	/	1	0	/	/
VIII	/	/	/	/	/	/

Извор: Национална служба за запошљавање

На дан 31.12.2020. године, међу незапосленима, највише је лица (90,56%) без квалификације (I и II степена) – 211, од чега 126 жена и 85 мушкараца. Поред лица са завршеном средњом школом (13 лица са III и 7 лица са IV степеном), на евиденцији незапослених лица се налазе и 2 особе женског пола ромске националности са завршеним факултетом - VII-1 степеном стручне спреме.

Табела: Старосна структура лица ромске националности која се налазе на евиденцији НСЗ

Степен стручне спреме	На дан 31.12.2017.		На дан 31.12.2018.		На дан 31.12.2019.	
	Укупно	Жена	Укупно	Жена	Укупно	Жена
Укупно	277	154	277	164	233	138
15-19 година	22	13	18	8	9	6
20-24 година	38	18	42	24	26	16
25-29 година	33	24	31	22	27	18
30-34 година	45	27	33	24	37	27
35-39 година	31	16	40	24	28	18
40-44 година	37	21	38	21	32	13
45-49 година	26	12	29	16	30	19
50-54 година	18	7	22	10	12	7
55-59 година	18	9	11	5	21	7
60-64 година	9	7	13	10	11	7

Извор: Национална служба за запошљавање

Посматрано према старосној структури становништва, највећи број евидентираних незапослених лица ромске националности је у категорији од 30 до 34 године старости (15,88%), потом од 40 до 44 (13,73%) и од 45 до 49 година (12,88%). Млади (до 29 година старости) представљају 26,61% од укупног броја незапослених лица ромске националности на евиденцији.

Табела: Број лица ромске националности која се налазе на евиденцији НСЗ према дужини тражења посла

Дужина тражења посла	На дан 31.12.2017.		На дан 31.12.2018.		На дан 31.12.2019.	
	Укупно	Жена	Укупно	Жена	Укупно	Жена
Укупно	277	154	277	164	233	138
До 3 месеца	44	22	36	16	28	10
Од 3 до 6 месеци	50	25	19	10	15	11
Од 6 до 9 месеци	39	20	14	4	16	8
Од 9 до 12 месеци	17	7	20	11	10	3
Од 1 до 2 године	39	22	67	38	35	21
Од 2 до 3 године	38	23	32	19	45	27
Од 3 до 5 година	17	10	46	33	47	31
Од 5 до 8 година	23	17	23	16	21	13

Дужина тражења посла	На дан 31.12.2017.		На дан 31.12.2018.		На дан 31.12.2019.	
	Укупно	Жена	Укупно	Жена	Укупно	Жена
Од 8 до 10 година	6	6	10	8	10	9
Преко 10 година	3	2	10	9	6	5

Извор: Национална служба за запошљавање

Удео лица која посао траже дуже од једне године износи 70,39%.

Табела: Број лица ромске националности која се налазе на евиденцији НСЗ

	На дан 31.12.2017.		На дан 31.12.2018.		На дан 31.12.2019.	
	Укупно	Жена	Укупно	Жена	Укупно	Жена
Особе са инвалидитетом	3	1	2	1	3	1
Корисници новчане накнаде	2	2	0	0	1	1
Самохране родитељи	23	21	23	19	26	25
Оба незапослена родитеља	25	11	33	19	30	13
Интерно расељена лица	0	0	0	0	0	0
Избегла лица	0	0	0	0	0	0
Корисници новчане социјалне помоћи	113	76	156	102	142	91
Деца у хранитељским породицама	0	0	0	0	0	0
Повратници из иностранства по споразуму о реадмисији	0	0	2	1	1	1
Повратници из затвора	0	0	0	0	0	0
Жртве трговине људима	0	0	0	0	0	0
Жртве породичног насиља	0	0	0	0	0	0
Технолошки вишкови	2	2	1	1	1	1

Извор: Национална служба за запошљавање

Као што је приказано у претходној табели, на евиденцији НСЗ се налазе лица ромске националности других статуса. На дан 31.12.2019. године на евиденцији се налазе 142 лица (60,94% од укупног броја лица на евиденцији НСЗ) корисника новчане социјалне помоћи, једно лице је корисник новчане накнаде, а троје незапослених су особе са инвалидитетом.

3.2.3 Становање

Као што је већ наведено, према Попису из 2011. године, од 1.064 лица ромске националности која живе у општини Бачка Паланка, већина њих (802 или 75,4%) живи у селима. Највећи број живи у следећим селима: у Товаришеву, Обровцу, Пивницама, Силбашу и Парагама. Мањи број ромских породица живи у Челареву, Деспотову, Н. Гајдобри, Нештину, Визићу, Карађорђеви и Младенову.

Ромске породице углавном живе у следећим улицама: улици Браће Станков у Силбашу, Партизанској улици у Пивницама, улицама Милете Протића и Вука Караџића у Товаришеву, улицама Милоша Обилића и Бранка Радичевића у Парагама и др.

Услови живота већине ромских породица су лоши, куће су трошне, изграђене од набоја и черпића са крововима који прокишњавају, полупаних прозора и са неисправним вратима.

Процена је да око 60% кућа не задовољава основне услове за становање.

Посебно је лоша ситуација у ромским насељима у Товаришеву иза игралишта „Вашариште“ као и у „Черги“ у Бачкој Паланци.

3.2.3.1 Подстандардно насеље „Вашариште“ у Товаришеву

У насељу Вашариште има укупно 8 стамбених јединица у којима живи око 15 одраслих и око 20 деце. Објекти су од чврстог материјала, черпића. У доста лошем стању се налазе четири стамбене јединице, са полупаним прозорима, без врата. Две стамбене јединице уопште немају струју док остале имају. У насељу су постојале две чесме међутим само је једна у употреби. Око чесме је јако лош прилаз. На почетку Вашаришта постоји асфалтни пут, међутим на њему недостаје око 50 метара асфалта, чиме је отежан приступ објектима. Окружење је доста неуређено. Одношење смећа није уређено. Постоји улична расвета.

Ако би се упоређивало насеље у Бачкој Паланци и у Товаришеву, стање у Товаришеву је много боље, мања је концентрација људи.

3.2.3.2 Подстандардно насеље „Черга“

У насељу „Черга“ има укупно 18 стамбених јединица у којима живи око 30 одраслих и 41 дете. Објекти су бесправно изграђени на земљишту које припада Општини. Стамбене јединице су од тврдог материјала. Раније је свака стамбена јединица имала свој прикључак на електричну енергију, али су тренутно, због неплаћања, сви остали без струје.

У крајњем источном делу овог насеља живе припадници ромске националне мањине лошег социјалног статуса и то у објекту колективног становања, неадекватног квалитета и нивоа опремљености.

Насеље је неуређено, запуштено и комунално неопремљено. У насељу постоје само две заједничке чесме. Организовано је одношење смећа. У насељу нису дефинисани коридори земљишта јавне намене, а не постоје ни приступне саобраћајнице. Улична расвета не постоји.

Планска документа постоје.

3.2.3.3 Идентификоване потребе у области становања

На основу приказаних података може се закључити:

- На подручју општине евидентирана су 4 неформална ромских насеља у званичној евиденцији надлежног органа за које постоји донет одговарајући урбанистички план на основу кога се могу извршити неопходне грађевинске интервенције за унапређење и озакоњење појединачних објеката

- У „Бази података за праћење мера за инклузију Рома“ - у секцији „Становање“, Републичког завода за статистику су објављени подаци за сва ромска насеља на подручју општине.

3.2.4 Здравствена заштита

Процена Дома здравља „Др Младен Стојановић“, када је у питању здравствена заштита ромског становништва у општини Бачка Паланка, је следећа:

- Изабраног лекара има сваки Ром/Ромкиња који одлази код доктора зато што мора да га има по закону. Изаберу га приликом одласка
- Мали број ромских мајки и деце су обухваћени патронажним посетама (пре и постнатално); обилазе све који позову
- Већина трудница ромске националности је обухваћено прегледима у амбуланти, већином пред сам порођај одлазе на преглед;
- Ретко ко је корисник развојног саветовалишта из ромске популације;
- Мали број је ромских адолесцената у саветовалиштима за младе.

Дом здравља не располаже подацима о броју припадника ромске националности који не поседују здравствену књижицу; о броју Ромкиња које су обухваћене гинеколошким прегледима; броју ромске деце која су обухваћена систематским прегледима;

Дом здравља не располаже подацима о проценту деце узраста 24-35 месеци која су примила све препоручене вакцине из националног календара имунизације до свог првог рођендана (до навршене друге године за вакцину против малих богиња) како код већинског становништва, тако и када су у питању припадници ромске националне мањине.

На основу искуства које имају друге локалне самоуправе, може се рећи да би се ситуација значајно поправила када би на подручју општине Бачка Паланка радила бар једна здравствена медијаторка – не само да би се унапредио процес прикупљања података када је здравствена заштита ромског становништва у питању, већ би се, што је још значајније повећао број лица ромске националности која користе услуге здравствене заштите (број Ромкиња које су обухваћене гинеколошким прегледима, број трудница које су обухваћене прегледима у амбуланти, број ромских мајки и деца обухваћених патронажним посетама, број ромске деце која су обухваћена систематским прегледима, проценат ромске деце која су примила све препоручене вакцине из националног календара имунизације, број корисника развојног саветовалишта и др.).

3.2.5 Социјална заштита

У 2019. години од стране Центра за социјални рад евидентирано је 3.414 корисника социјалне заштите, што представља 6 % укупног броја становника у општини Бачка Паланка. Од 3.414 корисника, 641 корисник је ромске националности, па се може рећи да Роми представљају 18,78% од свих корисника социјалне заштите.

Око 193 домаћинстава ромске националности прима новчану социјалну помоћ.

До сада је евидентирано 10 случајева оствареног права на пријаву места пребивалишта на адреси Центра за социјални рад.

3.3 Политике и праксе локалне управе и локалних институција

Општина Бачка Паланка издваја посебна средства за унапређивање положаја Рома. Износ издвојених средстава по годинама је:

- 2016. године - 4.088.237,19 динара
- 2017. године - 2.600.000,00 динара
- 2018. године – 4.250.000,00 динара
- 2019. године – 4.340.000,00 динара
- 2020. године - 3.850.000,00 динара

3.3.1 Образовање

У претходне три школске године ЈЛС је издвајала финансијска средства из буџета за школски прибор и стипендије за ученике ромске националности, а што је приказано у следећој табели.

Табела: Издвајања финансијских средстава из буџета ЈЛС за претходне три школске године (у РСД)

	Школска 2017/2018.	Школска 2018/2019.	Школска 2019/2020.
За прибор	301.979.69	231.215,50	240.000,00
Стипендије за средњошколце	/	298.000,00	200.000,00
Стипендије за студенте	/	64.000,00	100.000,00

Извор: Буџет општине Бачка Паланка

Материјалну помоћ за прибор у претходне четири године добијало је по 170 ученика, и то:

- 2017. године – 90 дечака и 80 девојчица;
- 2018. године – 93 дечака и 77 девојчица;
- 2019. године – 97 дечака и 73 девојчице;
- 2020. године - 97 дечака и 73 девојчице;

На средњошколске стипендије, право у последње четири године је остварило:

- 2017. године – 6 дечака и 9 девојчица;
- 2018. године – 5 дечака и 10 девојчица;
- 2019. године – 7 дечака и 11 девојчица;
- 2020. године - 3 дечака и 6 девојчица;

Предшколска установа не организују полудневне програме за децу узраста од 4,5 – 5,5 година који су финансирани од стране јединице локалне самоуправе.

На подручју општине у Основној школи „Милета Протић“, Товаришево се спроводе програми едукације о правима ромске деце, културолошким специфичностима, тешкоћама које отежавају редовно похађање наставе, учење и напредовање.

3.3.2 Становање

Општина није успоставила систем за пружање правно-техничке помоћи Ромима и Ромкињама у циљу регулисања имовинског и правног статуса објеката.

ЈЛС је планирала мере за унапређење постојећих објеката у којима живе Роми и Ромкиње, и то у насељу Черга у Бачкој Паланци.

За ту сврху потребно је 91.000.000,00 РСД. За ова средства Општина Бачка Паланка ће конкурисати на позиве који се финансирају из ИПА и др. извора.

У општини не постоји програм за изградњу социјалних станова.

3.3.3 Запошљавање

У периоду 2016-2019. године из буџета локалне самоуправе за мере активне политике запошљавања издвојени су следећи износи финансијских средстава:

- 2016. године – 2.000.000,00 РСД
- 2017. године -2.000.000,00 . РСД
- 2018. године - 2.000.000,00 РСД
- 2019. године - 2.000.000,00 РСД

У 2020. години планирано је да се издвоји 2.000.000,00 динара.

У следећој табели приказан је број припадника ромске националности који су у периоду 2016-2019. године користили мере активне политике запошљавања.

Табела: Број корисника ромске националности који су користили мере активне политике запошљавања и износ финансијских средстава у периоду 2016-2019. године

Година	Укупан број корисника ромске националности	Укупан број жена – корисница ромске националности	Износ финансијских средстава (РСД) које је определио Град
2016.	4	1	2.000.000,00
2017.	4	1	2.000.000,00
2018.	3	0	2.000.000,00
2019.	3	1	2.000.000,00

Извор:

Припадници ромске националности користили су и мере пасивне политике запошљавања, а број корисника је дат у следећој табели.

Пасивне мере политике запошљавања користило је 13 припадника ромске националности у 2018. години.

Основно образовање одраслих реализује се у Товаришеву.

3.3.4 Социјална заштита

У периоду 2016-2019. године припадници ромске националности били су корисници следећих програма социјалне и дечије заштите који су финансирани из буџета ЈЛС:

- Подела уџбеника, стипендија, школског материјала и прибора

За ове програме издвојено је укупно средстава по годинама, односно користио је следећи број корисника:

- 2017. године – издвојено 301.979,69 РСД
- 2018. године – издвојено 593.215,50 РСД
- 2019. године – издвојено 540.000,00 РСД, РСД

У 2020. години планирано је 540.000,00 РСД.

3.3.5 Пројектне иницијативе на локалном нивоу

Назив пројекта	Ангажовање координатора за ромска питања
Носилац	Општина Бачка Паланка
Партнер	Покрајински секретаријат за социјалну политику, демографију и равноправност полова
Период реализације	01.11.2021-01.11.2020
Циљ пројекта	Пружање помоћи локалној самоуправи у развоју и спровођењу како постојећих тако и нових политика за инклузију Рома, усвајању, прикупљању и анализирању података о социо-економским потребама као основе за израду и праћење локалних стратешких докумената у вези са инклузијом Рома, спровођењу и праћењу мера за инклузију Рома дефинисаних акционим планом промоцији укључивања припадника ромске заједнице у области запошљавања, образовања, здравства, социјалне заштите и становања, извештавању о пројектним активностима (посебно о раду Савета за међунационалне односе и других релевантних тела и органа за инклузију Рома на локалном нивоу) унапређују секторску и међусекторску сарадњу локалних пружалаца услуга (педагошких асистената, здравствених медијаторки, представника Центра за социјални рад и локалних филијала Националне службе за запошљавање) поспешује комуникацију између ромске заједнице и локалне администрације и пружају подршку организацијама цивилног друштва које се баве инклузијом Рома на локалном нивоу.
Извор финансирања	50% покрајински секретаријат за социјалну политику, демографију и родну равноправност + 50% јединица локалне самоуправе.
Буџет укупно	240.000,00 покрајински секретаријат за социјалну политику, демографију и родну равноправност + 240.000,00 јединица локалне самоуправе= 480.000,00
Учешће ЈЛС	240.000,00
Остварени резултати	Остварена добра сарадња између координатора, локалне самоуправе и ромске заједнице. Сталан рад са странкама, како у просторијама локалне самоуправе тако и на самом терену.

Назив пројекта	Побољшање услова становања ромског становништва кроз поделу грађевинског материјала
Носилац	Општина Бачка Паланка
Партнер	Покрајински секретаријат за социјалну политику, демографију и равноправност полова
Период реализације	20.11.2017-13.11.2018
Циљ пројекта	Унапређење и заштита животне средине- мноштво ромских кућа није покривено водоводном и канализационом мрежом. Увођење водоводне и канализационе инсталације и атмосферске канализације. Конкретне мере побољшања услова становања кроз поделу грађевинског материјала- подела грађевинског магтеријала у циљу побољшања квалитета живота у постојећим објектима.

Извор финансирања	Покрајински секретаријат за социјалну политику, демографију и равноправност полова – локална самоуправа
Будет укупно	1.800.000,00
Учешће ЈЛС	950.000,00
Остварени резултати	Под грађевинским пакетом се подразумева одређена количина грађевинског материјала са којом је могуће урадити различите- од поправке и адаптација, преко доградње новог одељења уз постојећу кућу. Суштина овог модела решавања стамбеног питања јесте велики степен слободе коју породице имају у одличивању шта им је најпрече да се уради на кући Подељено 6 пакета

Назив пројекта	Побољшање услова становања ромског становништва кроз поделу грађевинског материјала
Носилац	Општина Бачка Паланка
Партнер	Покрајински секретаријат за социјалну политику, демографију и равноправност полова
Период реализације	13.11.2018.-31.12.2019 године
Циљ пројекта	Унапређење и заштита животне средине- мноштво ромских кућа није покривено водоводном и канализационом мрежом. Увођење водоводне и канализационе инсталације и атмосферске канализације. Конкретне мере побољшања услова становања кроз поделу грађевинског материјала- подела грађевинског материјала у циљу побољшања квалитета живота у постојећим објектима.
Извор финансирања	Покрајински секретаријат за социјалну политику, демографију и равноправност полова – локална самоуправа
Будет укупно	1.600.000,00
Учешће ЈЛС	900.000,00
Остварени резултати	Под грађевинским пакетом се подразумева одређена количина грађевинског материјала са којом је могуће урадити различите- од поправке и адаптација, преко доградње новог одељења уз постојећу кућу. Суштина овог модела решавања стамбеног питања јесте велики степен слободе коју породице имају у одличивању шта им је најпрече да се уради на кући. Подељено је 6 пакета.

Назив пројекта	Побољшање услова становања ромског становништва кроз поделу грађевинског материјала
Носилац	Општина Бачка Паланка
Партнер	Покрајински секретаријат за социјалну политику, демографију и равноправност полова
Период реализације	16.12.2019-25.09.2020 године
Циљ пројекта	Унапређење и заштита животне средине- мноштво ромских кућа није покривено водоводном и канализационом мрежом. Увођење водоводне и канализационе инсталације и атмосферске канализације. Конкретне мере побољшања услова становања кроз поделу грађевинског материјала- подела грађевинског материјала у циљу побољшања квалитета живота у постојећим објектима.

Извор финансирања	Покрајински секретаријат за социјалну политику, демографију и равноправност полова – локална самоуправа
Буџет укупно	1.150.000,00
Учешће ЈЛС	900.000,00
Остварени резултати	Под грађевинским пакетом се подразумева одређена количина грађевинског материјала са којом је могуће урадити различите- од поправке и адаптација, преко доградње новог одељења уз постојећу кућу. Суштина овог модела решавања стамбеног питања јесте велики степен слободе коју породице имају у одличивању шта им је најпрече да се уради на кући. Подељено је 4 пакета

3.4 SWOT анализа

SWOT анализа (акроним од енглеских речи: *Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats* - снаге, слабости, прилике, претње) је техника стратешког менаџмента путем које се уочавају стратешки избори довођењем у везу снага и слабости са шансама и претњама у екстерном окружењу. Помоћу SWOT анализе утврђујемо следеће:

- где смо најјачи тј. које су нам врлине;
- где смо најслабији и које су нам мане;
- који потенцијал имамо тј. где постоји слободан простор за раст и развитак и
- које нам опасности прете и у којој тачки смо најслабији.

SWOT анализа је урађена за сваку од пет области националне Стратегије и овог ЛАП-а. Налази анализе су представљени су за: 1) образовање; 2) запошљавање; 3) социјалну и здравствену заштиту; 4) становање.

SWOT анализа је резултат радионица које су одржане са представницима заинтересованих страна и заснована је како на анализи доступних статистичких података (који су дати у овом документу), тако и на проценама којима су располагали представници заинтересованих страна.

3.4.1 образовање

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
Подршка локалне самоуправе (обезбеђене стипендије, школски прибор, подршка културном наслеђу...) Мобилни тим Добра сарадња ЈС са школама Укљученост у различите пројекте Ангажована 3 педагошка асистента Политичка воља на локалном нивоу Сарадња образовних институција са ромским удружењима Пројекти НВО у области образовања Интерресорна комисија Довољан број личних пратилаца Ромски језик и култура у ОШ „Милета Протић“, Товаришево	Недовољан број педагошких асистената Низак проценат високо образоване ромске популације Неконтинуирана подршка у школском прибору Потешкоће праћења <i>online</i> наставе због немања опреме и/или електричне енергије

ШАНСЕ	ПРЕТЊЕ
Право на афирмативне мере за упис у средње школе Домаћи и међународни програми и пројекти Национална стратегија за социјално укључење Рома Заинтересованост циљне групе за решавање проблема Политичка воља на покрајинском и републичком нивоу	Ограничена финансијска средства за реализацију програма за унапређење положаја Рома Лоши услови живота довели су до немогућности редовног похађања основне школе Одлазак ромских породица у азил, што доводи до прекида похађања редовног школског програма Незаинтересованост саме деце и њихових родитеља за школовање Незаинтересованост и неповерење ромске популације у нове мере и могућности унапређења свог положаја Наставак КОВИД 19 пандемије

За општину Бачка Паланка, када је образовање у питању, кључно питање је исто као што је то било и у претходном планском периоду - укључивање Рома у образовни систем и обезбеђивање континуитета у образовању.

То подразумева наставак спровођења већ успостављених, као и увођење нових активности којима се подржава уписивање и редовно похађање образовања представника ромске популације, како предшколског и основног, тако и средњег и високог. Обухвата следеће:

- Припрема образовних институција за укључивање ромске деце у образовни систем
- Активна подршка Ромима за континуирано школовање
- Побољшање квалитета образовања и васпитања Рома
- Побољшање и евалуација васпитнообразовних постигнућа ромске деце
- Развијање осетљивости и информисаности локалне заједнице за образовање и друге потребе Рома
- Неговање културног идентитета

3.4.2 Запошљавање

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
Активно деловање запослених у НСЗ у циљу едукације и промоције запошљавања – ново запошљавање и samozapošljavanje Мобилни тим Веома добра сарадња ЈС и НСЗ ЈАПЗ Искуство ромске популације у прикупљању секундарних сировина Ангажовање и учешће Рома на јавним радовима, као једна од мера активне политике НСЗ Искуства и резултати пројекта за подршку запошљавању жена	Велика незапосленост ромског становништва Велики број Рома је у категорији неквалификоване и ниско квалификоване радне снаге Ангажовање Рома у области сиве економије Немотивисаност ромске популације да активно тражи посао уз помоћ НСЗ Немотивисаност Рома за програме samozapošljavanja и преквалификације уз помоћ НСЗ Неинформисаност Рома о програмима подршке

ШАНСЕ	ПРЕТЊЕ
Домаћи и међународни програми и пројекти Примена модела добре праксе других локалних самоуправа Веће ангажовање и укључивање ромских невладиних организација Постојање сезонског запошљавања Рома у пољопривреди (наднице)	Ограничена финансијска средства за реализацију програма за унапређење положаја Рома Ограничене надлежности локалне самоуправе Спора имплементација националних стратегија и програма Незаинтересованост и неповерење ромске популације у нове мере и могућности унапређења положаја Недовољна мотивација пословног сектора да учествује у процесу запошљавања ромске популације

Као што је већ у самој ситуационој анализи наведено, а и представљено и у SWOT анализи, мере активне политике запошљавања које спроводи Национална служба за запошљавање представљају важну подршку за запошљавање, а међу њима припадници ромске популације су највише укључени у јавне радове.

По питању радног ангажмана, припадници ромске националности се у великој мери баве пословима прикупљања секундарних сировина. Постојање откупних станица на територији општине Бачка Паланка им знатно олакшава посао транспорта. Додатно, сезонско запошљавање Рома у пољопривреди је такође један од начина стицања прихода за представнике ове националне мањине.

Како је изузетно висок проценат Рома који остварују одређена права по основу незапослености, а са друге стране највећи број њих припада категорији неквалификоване и ниско квалификоване радне снаге која запошљавањем у формалном сектору не може очекивати зараде које су много изнад социјалних примања и примања у домену „сиве економије“ коју већ остварују, они у највећем броју случајева нису мотивисани за програме које спроводи НСЗ у циљу подршке запошљавању и samozапошљавању незапослених лица.

За општину Бачка Паланка превазилажење наведених недостатака, односно повећање запошљавања Рома и даље представља кључно питање.

Један од претпоставки која би могла да допринесе решавању овог питања, а која превазилази одговорност и надлежност јединице локалне самоуправе је доношење законске регулативе која би раздвајала примаоце социјалне помоћи по томе да ли су радно способни или не.

Општина Бачка Паланка треба и даље да настави да, заједно са својим партнерима на локалном нивоу, спроводи активности које доприносе већем и бољем коришћењу мера активне политике запошљавања од стране ромске популације.

3.4.3 Социјална и здравствена заштита

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
Локална стратегија развоја социјалне заштите Добра организованост Центра за социјални рад ЦСР умрежен са другим институцијама и механизмима за инклузију Рома Развијене социјалне услуге у заједници Добра организованост Црвеног крста Знатна издвајања новчаних средстава из општинског буџета за социјална питања Мобилни тим Бесплатна правна помоћ Недовољно развијен сектор НВО у области социјалне и здравствене заштите	Није ангажована здравствена медијаторка Низак ниво свести ромског становништва о важности здравствене заштите Висок проценат ромске популације без личних докумената Већински број Рома без запослења и корисници социјалне помоћи Неразумевање и несналажење корисника са административном процедуром Непостојање услуге јавне кухиње
ШАНСЕ	ПРЕТЊЕ
Национална стратегија за социјално укључивање Рома Програми јавног здравља Међународни и домаћи програми и пројекти	Недостатак финансијских средстава Недовољна искоришћеност других видова финансирања – донација Нова законска акта о социјалној заштити су у припреми Наставак пандемије КОВИД 19

Као и у претходном планском периоду, за општину Бачка Паланка, као кључно питање у области социјалне и здравствене заштите је повећање обухвата Рома здравственом заштитом и обезбеђивање адекватне социјалне заштите ромске популације.

Фокус је на следећем:

- Ангажовање здравствене медијаторке, која ће као посредник између Дома здравља и ромске популације са једне стране радити на едукацији ромског становништва, помагати им како би им услуге здравствене заштите биле доступније, а са друге стране ће располагати информацијама које су од значаја за креирање различитих мера подршке (као што су здравствени и други проблеми са којима се суочавају ромске породице и сл.);
- Повећање нивоа свести о значају превенције и лечења ромске популације на територији општине Бачка Паланка
- Остваривање веће укључености Рома у систем социјалне заштите и боља обавештеност о правима из области социјалне, породично-правне и дечије заштите.

3.4.4 Становање

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
Подршка локалне самоуправе у области становања Стручни људски ресурси Добри технички и административни капацитети Политичка воља локалном нивоу Мобилни тим Усвојена планска документа (план детаљне регулације)	Нерешени имовинско-правни односи у објектима у којима станују Роми Изразито лоше стање објеката у којима живе Роми Ограничени фондови локалне самоуправе Непостојање предвиђених локација за изградњу објеката намењених овим групама

ШАНСЕ	ПРЕТЊЕ
Постојање донаторских фондова Постојање националне стратегије за решавање проблема Рома Заинтересованост циљне групе за решавање проблема Политичка воља на покрајинском и на републичком нивоу	Питање Рома није приоритетно широј јавности Тешка економска ситуација у земљи и локалној самоуправи Решавања имовинско-правних односа је скупо и дуготрајно

За општину Бачка Паланка кључна питања када је област становања Рома у питању се могу сврстати у две групе:

1. Унапређење услова становања у насељу Черга;
2. Побољшање услова становања ромских породица у другим насељима доделом грађевинског материјала.

Првој групи активности припадају оне које су усмерене на изградњу инфраструктуре и нових стамбених јединица у насељу Черга, а у складу са планом детаљне регулације који је урађен. За изградњу инфраструктуре и 18 стамбених јединица је припремљена пројектно техничка документација, али општини недостају финансијска средства за реализацију.

У другој групи су оне активности које је Општина Бачка Паланка већ успоставила (именовање Комисије, доношење Правилника и сл.) и које у наредном планском периоду треба проширити када је у питању број корисника који ће бити подржани.

4 ЦИЉЕВИ И МЕРЕ

4.1 Општи циљ

Општи циљ Локалног акционог плана за Роме и у општини Бачка Паланка за период 2021 - 2025. године је побољшање квалитета живота Рома и Ромкиња који живе на територији општине Бачка Паланка.

Овај општи циљ је усаглашен, односно доприноси општем циљу Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016 до 2025. године који дефинише „да се побољша социјално-економски положај ромске националне мањине у Републици Србији, уз пуно уживање мањинских права, елиминисање дискриминације и постизање веће социјалне укључености Рома и Ромкиња у све сегменте друштва“.

Уз општи циљ дефинисани су кључни показатељи учинка (индикатори утицаја). Индикатори, њихове базне и циљне вредности и извори провере дати су у Акционом плану.

4.1.1 Анализа опција за остварење циља

Као што је у овом документу већ описано, претходни локални акциони план који је Општина Бачка Паланка примењивала до 2020. године, ЛАП за Роме у општини Бачка Паланка 2016-2020. године имао је дефинисана четири основна циља:

1. Унапређење услова становања ромског становништва у општини Бачка Паланка до краја 2020. године

2. Укључивање Рома у образовни систем и обезбеђивање континуитета и квалитета у образовању
3. Повећан број запослених Рома у општини Бачка Паланка до краја 2020. године
4. Повећан обухват Рома здравственом заштитом и обезбеђивање адекватне социјалне заштите Рома у општини Бачка Паланка до краја 2020. године.

Анализа постигнутих ефеката је показала да је спровођење акционог плана било успешно у многим сегментима, али да ниједан од наведених проблема није решен, те је потребно наставити са применом већ успостављених мера подршке и њима придодати и нове, у складу са надлежностима јединице локалне самоуправе и расположивим финансијским средствима.

Основно опредељење Општине Бачка Паланка је да се и у новом планском периоду (2021-2025.) задрже циљеви који су постављени у претходном, јер они са једне стране одговарају и на тренутне проблеме и изазове са којима се суочава ромска популација, а са друге стране усаглашени су са важећом Националном стратегијом.

Сходно одредбама Закона о планском систему, а усклађено са Националном стратегијом, уз општи циљ, за сваку од приоритетних области дефинисан је по један посебан циљ.

За сваки посебан циљ прописане су мере чија реализација доприноси остваривању посебног циља, а све мере заједно доприносе остваривању општег циља ЈАПа.

4.2 Посебни циљеви и мере

Да би био постигнут општи циљ ЈАПа, планирано је пет посебних циљева у истих пет области које су покривене и Националном стратегијом:

- Посебан циљ 1: Укључивање Рома и Ромкиња у образовни систем и обезбеђивање континуитета и квалитета у образовању
- Посебан циљ 2: Повећање броја запослених Рома и Ромкиња у општини Бачка Паланка
- Посебан циљ 3: Обезбеђење адекватне социјалне заштите Рома и Ромкиња у општини Бачка Паланка;
- Посебан циљ 4: Повећање обухвата ромског становништва општине Бачка Паланка здравственом заштитом;
- Посебан циљ 5: Унапређење услова становања ромског становништва у општини Бачка Паланка.

Уз сваки посебан циљ дати су кључни показатељи учинка који се на њега односе (тзв. показатељи исхода). Показатељи исхода са базним и циљним вредностима, као и извори провере наводе се у Акционом плану.

За сваки посебан циљ, прописане су мере чија реализација доприноси остваривању посебног циља.

ОБРАЗОВАЊЕ

Посебан циљ 1: Укључивање Рома и Ромкиња у образовни систем и обезбеђивање континуитета и квалитета у образовању

Овај посебан циљ је усаглашен са посебним циљем 1 из Националне стратегије, који гласи: „Обезбедити пуну укљученост деце и младих из ромске заједнице у квалитетно предшколско, основно и средње образовање, већи обухват Рома и Ромкиња у студентској популацији и пружање подршке школовању младих и одраслих који се нису школовали или који су напустили школовање, уз увођење делотворних и ефикасних механизма за борбу против дискриминације и остваривање услова за уживање свих мањинских права за Роме и Ромкиње у образовном систему.“

Мере:

- Мера 1.1: Материјална подршка родитељима, деци и ученицима ромске националности за континуирано школовање
- Мера 1.2: Неговање културног идентитета
- Мера 1.3: Информисање и едукација родитеља, деце и одраслих о значају образовања

ЗАПОШЉАВАЊЕ

Посебан циљ 2: Повећање броја запослених Рома и Ромкиња у општини Бачка Паланка

Овај циљ је усаглашен са посебним циљем 3 из Националне стратегије: „Подстицати укључивање радно способних припадника ромске националне мањине на формално тржиште рада, подизање запошљивости, запошљавање и економско оснаживање, посебно Рома и Ромкиња који припадају категоријама вишеструко теже запошљивих незапослених лица“.

Мере:

- Мера 2.1: Укључивање Рома и Ромкиња у мере активне политике запошљавања и друге програме подршке
- Мера 2.2: Информисање припадника ромске популације о мерама активне политике запошљавања и укључивање у програме образовања (преквалификације и доквалификације) и обуке из система активног тражења посла

СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА

Посебан циљ 3: Обезбеђење адекватне социјалне заштите Рома и Ромкиња у општини Бачка Паланка

Овај посебан циљ је усаглашен са посебним циљем 5 из Националне стратегије: „Унапредити приступ услугама социјалне заштите и доступност новчаних давања ради смањења сиромаштва и повећања социјалне укључености Рома и Ромкиња у локалној заједници“.

Мере:

- Мера 3.1: Информисање и едукација припадника ромске популације о остваривању права и услуга из области социјалне заштите
- Мера 3.2: Подршка Ромима у побољшању социјалног и материјалног статуса

ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА

Посебан циљ 4: Повећање обухвата ромског становништва општине Бачка Паланка здравственом заштитом

Овај циљ је усаглашен са посебним циљем 4 из Националне стратегије: „Унапредити здравље Рома и Ромкиња, унапредити приступ здравственим услугама и омогућити пуно остваривање права на здравље у здравственом систему Републике Србије“.

Мере:

- Мера 4.1: Обезбеђење веће доступности здравствене заштите ангажовањем здравствене медијаторке
- Мера 4.2: Повећање нивоа свести о значају превенције и лечења ромске популације на територији општине Бачка Паланка

СТАНОВАЊЕ

Посебан циљ 5: Унапређење услова становања ромског становништва у општини Бачка Паланка

Овај посебан циљ је усаглашен са посебним циљем 2 Националне стратегије: „Унапредити услове становања Рома и Ромкиња у Републици Србији кроз обезбеђивање правне сигурности стамбеног статуса, доступности услуга, материјала, објеката, инфраструктуре, финансијске приуштивости, одговарајуће настањивости и приступачности, одговарајуће локације и културне адекватности, како је дефинисано међународним стандардима о праву на адекватно становање, а које је Република Србија ратификовала“.

Мере:

- Мера 5.1: Унапређење услова становања у насељу Черга
- Мера 5.2: Подршка ромским породицама у побољшању услова становања

Уз сваку меру дати су показатељи учинка који се на њу односе (тзв. показатељи резултата). Базне и циљне вредности показатеља резултата, као и извори провере наводе се у Акционом плану, у коме се дају и друге информације које се односе на меру, као што су: институција је надлежна за спровођење мере (носилац мере), институције које учествују у спровођењу мере (партнери), период спровођења мере, као и процена потребних финансијских средстава неопходних за спровођење мере и извори финансирања.

5 АКЦИОНИ ПЛАН

Овим Акционим планом детаљно се разрађују постављени циљеви (општи циљ и посебни циљеви).

За сваки посебан циљ дефинисане су мере које доприносе остварењу посебног циља. Уз сваку меру дате су следеће информације: тип мере ⁴, носилац и партнери, период спровођења, финансијска средства (укупно потребна, по годинама и по изворима финансирања).

За сваку меру утврђене су активности и пројекти које треба реализовати у оквиру мере. Уз сваку активност/пројекат дефинисани су носиоци активности, партнери и потребна финансијска средства (укупна, по годинама и по изворима финансирања).

Укупна вредност овог Акционог плана за период од 2021-2025. године износи 126.200.000,00 динара, од чега се из буџета Општине Бачка Паланка издваја 15.000.000,00 динара, а из осталих извора (донаторских средстава и др.) 111.200.000,00 динара.

ОПШТИ ЦИЉ:		Побољшање квалитета живота Рома и Ромкиња који живе на територији општине Бачка Паланка.				
Показатељи на нивоу општег циља (показатељи ефеката)	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна година	Циљна вредност	Извор провере
Број деце ромске националности у предшколском васпитању и образовању	Број	2020.	35	2025.	50 ⁵	Извештај ПУ
Број лица ромске националност са евиденције НСЗ који су се запослили (у периоду спровођења ЈАПа)	Број	2020.	-	2025.	10 ⁶	Извештај НСЗ
Број ромских породица са унапређеним условима становања (током периода спровођења ЈАПа)	Број	2020.	-	2025.	43 ⁷	Извештај Канцеларије за ЈЕР

ПОСЕБАН ЦИЉ 1:		Укључивање Рома и Ромкиња у образовни систем и обезбеђивање континуитета и квалитета у образовању				
Показатељи на нивоу посебног циља (показатељи исхода)	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна година	Циљна вредност	Извор провере
Број подржаних ученика основних и средњих школа и студената	Број	2020.	190	2025.	1005 ⁸	Извештај Одељења за ДД
Број родитеља укључених у информативно едукативне догађаје	Број	2020.	-	2025.	75 ⁹	Извештај Одељења за ДД

4 У складу са Законом о планском систему („Сл. гласник РС“ бр. 30/2018), мере јавних политика могу бити:

1) регулаторне, којима се успостављају стандарди и правила којима се уређују односи у друштву; 2) подстицајне, у које спадају: фискалне мере (субвенције, порези и друго); и друге финансијске и нефинансијске мере; 3) информативно едукативне (информационе и образовне кампање и друго); 4) институционално-управљачко-организационе (формирање нових и укидање постојећих институција, промена организационе структуре одређених субјеката, промена броја и компетенција запослених и др.), и 5) обезбеђење добара и пружање услуга од стране учесника у планском систему, укључујући и јавне инвестиције (капитални и инфраструктурни пројекти, инвестиције и др.)

5 Број деце уписане у Предшколску установу у 2025. години

6 Кумулативни податак (број лица ромске националност са евиденције НСЗ који су се запослили у периоду 2021-2025. године)

7 Кумулативни податак (број ромских породица које су унапредиле услове становања)

8 Кумулативни податак (број подржаних ученика и студената током периода 2021-2025, при чему се у просеку се сваке године подржи око 200 ученика и студената)

9 Кумулативни податак (односи се на период 2021-2025. годину)

МЕРА 1.1:		Материјална подршка родитељима, деци и ученицима ромске националности за континуирано школовање		Тип мере ¹⁰ :		подстицајне									
Носилац мере:		Општинска управа - Одељење за друштвене делатности		Партнери:		Ромска удружења (ромске НВО), основне школе, средње школе									
Период спровођења:		2021-2025.		Укупно процењена финансијска средства за меру (РСД):		6.750.000,00									
Процењена фин. средстава по годинама (РСД):		1.350.000,00 годишње (сваке године)		Процењена фин. средстава по изворима финансирања		Буџет ЈЛС: 3.750.000,00 Други извори: 3.000.000,00									
Показатељи на нивоу мере (показатељи резултата)		Јединица мере		Базна вредност		Циљне вредности		Извор провере							
				2021.		2022.		2023.		2024.		2025.			
Број обезбеђених стипендија за средњошколце		Број		7		12		7		7		7		Извештај Одељења за ДД	
Број обезбеђених стипендија за студенте		Број		3		3		3		3		3		Извештај Одељења за ДД	
Број обезбеђених пакета подршке за ученике основних школа		Број		170		180		180		180		180		Извештај Одељења за ДД	
Број обезбеђених награда за ученике		Број		10		10		10		10		10		Извештај Одељења за ДД	

10 У складу са Законом о планском систему („Сл. гласник РС“ бр. 30/2018), мере јавних политика могу бити: 1) регулаторне, којима се успостављају стандарди и правила којима се уређују односи у друштву; 2) подстицајне, у које спадају: фискалне мере (субвенције, порези и друго) и друге финансијске и нефинансијске мере; 3) информативно едукативне (информационе и образовне кампање и друго); 4) институционално-управљачко-организационе (формирање нових и укидање постојећих институција, промена организационе структуре одређених субјеката, промена броја и компетенција запослених и др.); и 5) обезбеђење добара и пружање услуга од стране учесника у планском систему, укључујући и јавне инвестиције (капитални и инфраструктурни пројекти, инвестиције и др.)

Ознака	Назив активности	Носилац	Партнери	Рок за реализацију	Укупно процењена фин. средства (РСД)	Процењена фин. средства по годинама (РСД)	Процењена фин. средства по изворима (РСД)
1.1.1	Обезбеђивање стипендија за средњошколце и студенте, школског прибора, комплета уџбеника за основну школу, ужине, превоза ђака, опреме за физичко, одевних средстава за успешну ромску децу	Одељење за ДД	Основне школе Средње школе Ромске НВО	Сваке године	6.500.000,00	1.300.000,00 годишње (сваке године)	Буџет ЈЛС: 3.500.000,00 (700.000,00 годишње) Други извори: 3.000.000,00 (600.000,00 годишње)
1.1.2	Обезбеђивање „награде“ за ученике који постигли најбоље резултате	Одељење за ДД	Основне школе Средње школе Ромске НВО	Сваке године	250.000,00	50.000,00 годишње (сваке године)	Буџет ЈЛС
МЕРА 1.2		Неговање културног идентитета		Тип мере:		Информативно едукативна	
Носилац мере:		Општинска управа - Одељење за друштвене делатности		Партнери:		Ромска удружења (ромске НВО), основне и средње школе	
Период спровођења:		2021-2025.		Укупно процењена финансијска средства за меру (РСД):		750.000,00	
Процењена фин. средстава по годинама (РСД):		150.000,00 годишње (сваке године)		Процењена фин. средстава по изворима финансирања		Буџет ЈЛС: 750.000,00	
Показатељи на нивоу мере (показатељи резултата)		Јединица мере		База вредност		Циљне вредности	
Број организованих догађаја		Број		База година		Извор провере	
Број новина у којима се објављује подлистак на ромском језику у Бачкој Паланци		Број		2020		Извештај Одељења за ДД	
		Број		2020		Извештај Одељења за ДД	
		Број		2021.		Извештај Одељења за ДД	
		Број		2022.		Извештај Одељења за ДД	
		Број		2023.		Извештај Одељења за ДД	
		Број		2024.		Извештај Одељења за ДД	
		Број		2025.		Извештај Одељења за ДД	

Ознака	Назив активности	Носилац	Партнери	Рок за реализацију	Укупно процењена фин. средства (РСД)	Процењена фин. средства по годинама (РСД)	Процењена фин. средства по изворима (РСД)	
1.2.1	Обележавање Дана Рома 8. април	Одељење за ДД	Ромске НВО Основне школе Средње школе	Сваке године у II кварталу	500.000,00	100.000,00 годишње (сваке године)	Будет ЈЈС	
1.2.2	Организовање трибина и округлих столова на тему ромске културе и традиције	Одељење за ДД	Ромске НВО	Сваке године у II и IV кварталу	250.000,00	50.000,00 годишње (сваке године)	Будет ЈЈС	
1.2.3	Покретање подлистка на ромском језику у Недељним новинама Бачка Паланка	Одељење за ДД	Ромске НВО Дописници из МЗ и школа	Сваке недеље	-	-	Из редовне делатности (кроз конкурсе за информисање)	
МЕРА 1.3				Тип мере:				Информативно-едукативна
Носилац мере:				Партнери:				Ромске НВО, Предшколска установа, основне и средње школе
Период спровођења:				Укупно процењена финансијска средства за меру (РСД):				-
Процењена фин. средстава по годинама (РСД):				Процењена фин. средстава по изворима финансирања				-
Показатељи на нивоу мере (показатељи резултата)		Јединица мере		Базна вредност		Циљне вредности		Извор провере
		Базна година		2021.		2022. 2023. 2024. 2025.		
Број одржаних радионица		број		0		1 1 1 1		Извештај Одељења за ДД

Број Рома и Ромкиња који су прошли обуку за конкурисање за различите изворе финансирања	Број	2020.	-	10	10	10	10	10	Извештај ромског координатора
Ознака	Назив активности	Носилац	Партнери	Рок за реализацију	Укупно процењена фин. средства (РСД)	Процењена фин. средства по годинама (РСД)	Процењена фин. средства по изворима (РСД)		
2.2.1	Програми преквалификације и доквалификације за Роме и Ромкиње са територије општине Бачка Паланка	Одељење за ДД	НСЗ	Сваке године	- ¹²	-	НСЗ Донатори		
2.2.2	Спровођење обуке за активно тражење посла, за пријаву на конкурсе, припрему CV-а, итд. за незапослене Роме и Ромкиње	Одељење за ДД	НСЗ Ромске и друге НВО	Сваке године	1.000.000,00	200.000,00 годишње	Буџет ЈЛС		
2.2.3	Спровођење програма едукације Рома за тражење извора финансирања и попуњавање образаца за конкурисање за добијање кредитних средстава од банака, министарстава и других доступних фондова	Ромски координатор	Ромске и друге НВО	Сваке године	-	-	Из редовне делатности		

ПОСЕБАН ЦИЉ 3: Обезбеђење адекватне социјалне заштите Рома и Ромкиња у општини Бачка Паланка							
Показатељи на нивоу посебног циља (показатељи исхода)		Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна година	Циљна вредност	Извор провере
Број информисаних Рома и Ромкиња		Број	2020.	-	2025.	250 ¹³	Извештај ЦСР
Број ромских породица који су добили материјалну подршку		број	2020.		2020.	800 ¹⁴	Извештај МТ

13/14

- 12 Потребан износ финансијских средстава одређује се од стране НСЗ
 13 Потребан износ финансијских средстава одређује се од стране НСЗ
 14 Кумулативни податак – за период 2021–2025.

МЕРА 3.1:		Информисање и едукација припадника ромске популације о остваривању права и услуга из области социјалне заштите		Тип мере:		Информативно едукативна		
Носилац мере:		Општинска управа - Одељење за друштвене делатности		Партнери:		Центар за социјални рад Бачка Паланка		
Период спровођења:		2021-2025.		Укупно процењена финансијска средства за меру (РСД):		-		
Процењена фин. средстава по годинама (РСД):		-		Процењена фин. средстава по изворима финансирања		-		
Показатељи на нивоу мере (показатељи резултата)		Јединица мере	Базна година	Базна вредност 2021.	Циљне вредности			Извор провере
					2022.	2023.	2024.	
Број штампаних Водича		Број	2020.	-	200	-	-	Извештај ЦСР
Број организованих информативних догађаја		Број	2020.	-	1	1	1	Извештај ЦСР
Ознака	Назив активности	Носилац	Партнери	Рок за реализацију	Укупно процењена фин. средства (РСД)	Процењена фин. средства по годинама (РСД)	Процењена фин. средства по изворима (РСД)	
3.1.1	Израда и дистрибуирање Водича кроз права и услуге у области социјалне заштите	Одељење за ЈД	ЦСР	До краја 2022.	-	-	Из редовне делатности ЦСР	
3.1.2	Организовање трибина и информативних кампања за упознавање са правима и услугама у области социјалне заштите	Одељење за ЈД	ЦСР	Сваке године	-	-	Из редовне делатности ЦСР	
МЕРА 3.2:		Подршка Ромима у побољшању социјалног и материјалног статуса		Тип мере:		Подстицајна		

Носилац мере:		Мобилни тим	Партнери:	Одељење за друштвене делатности, Центар за социјални рад, Црвени крст, ромске НВО			
Период спровођења:		2021-2025.	Укупно процењена финансијска средства за меру (РСД):				2.500.000,00
Процењена фин. средстава по годинама (РСД):		500.000,00 годишње (сваке године)	Процењена фин. средстава по изворима финансирања				Будет ЈЛС: 2.500.000,00
Показатељи на нивоу мере (показатељи резултата)	Јединица мере	Базна година	Базна вредност 2021.	Циљне вредности			Извор провере
				2022.	2023.	2024.	
Број ромских породица за које су обезбеђени хигијенски пакети	број	2020.	75	75	75	75	Извештај МТ
Број ромских породица за које су обезбеђени прехранбени пакети	број	2020.	75	75	75	75	Извештај МТ
Број ромских породица за које је обезбеђен огрев	број	2020.	10	10	10	10	Извештај МТ
Ознака	Назив активности	Носилац	Партнери	Рок за реализацију	Укупно процењена фин. средства (РСД)	Процењена фин. средства по годинама (РСД)	Процењена фин. средства по изворима (РСД)
3.2.1	Израда социјалне карте ромске популације уз дефинисање социјалних потреба и идентификацију одговарајућих услуга социјалне заштите и улоге свих могућих актера	Мобилни тим	ЦСР Црвени крст Ромске НВО	континуирано	-	-	Из редовне делатности
3.2.2	Подела хигијенских пакета за ромске породице у стању потребе	Мобилни тим	Одељење за ДД Црвени крст Ромске НВО	II квартал сваке године	750.000,00	150.000,00 годишње (сваке године)	Будет ЈЛС

Ознака	Назив активности	Носилац	Партнери	Рок за реализацију	Укупно процењена фин. средства (РСД)	Процењена фин. средства по годинама (РСД)	Процењена фин. средства по изворима (РСД)
4.2.1	Организовање семинара и радионица - едукација о значају превентивних прегледа и лечења	Мобилни тим	Дом здравља Ромске НВО	Сваке године	1.000.000,00	200.000,00 годишње (сваке године)	Будет ЈЛС
4.2.2	Спровођење дератизације и дезинсекције у ромским насељима	Одељење за привреду	Мобилни тим ЈКП Комуналпројект Ромске НВО	До краја III квартала сваке године	1.500.000,00	300.000,00 годишње (сваке године)	Будет ЈЛС
ПОСЕБАН ЦИЉ 5:							
Унапређење услова становања ромског становништва у општини Бачка Паланка							
Показатељи на нивоу посебног циља (показатељи исхода)		Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна година	Циљна вредност	Извор провере
Број ромских породица за које су изграђене стамбене јединице		број	2020.	-	2025.	18 ¹⁶	Извештај Канцеларије за ЈЕР
Број ромских породица које су добиле подршку у грађевинском материјалу		број	2020.	4	2025.	25 ¹⁷	Извештај Комисије
МЕРА 5.1:		Унапређење услова становања у насељу Черга					
Носилац мере:		Тип мере:		обезбеђење добара и пружање услуга			
Период спровођења:		Партнери:		Месна заједница, социјалне установе, ЈКП „Комуналпројект“, ромска удружења, ЈП „Стандарт“, ЕПС			
Процењена фин. средства по годинама (РСД):		Укупно процењена финансијска средства за меру (РСД):		104.000.000,00			
-		Процењена фин. средства по изворима финансирања		Други извори (ИПА; АПВ, министарства): 104.000.000,00 Будет ЈЛС: % који је потребно обезбедити за учешће			

16 Кумулативни података – за период 2021-2025.

17 Кумулативни података – за период 2021-2025.

18 Зависи од времена када ће се појавити отворени конкурси

Показатељи на нивоу мере (показатељи резултата)	Јединица мере	Базна година	Базна вредност		Циљне вредности					Извор провере
			2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.		
Број новоизграђених стамбених јединица	број	2020.	-	-	-	-	-	-	18 ¹⁹	Извештај Канцеларије за ЛЕР
Дужина санираних путева у ромском насељу	м	2020.	-	-	-	-	-	-	400 ²⁰	Извештај Канцеларије за ЛЕР
Дужина јавног осветљења у ромском насељу	м	2020.	-	-	-	-	-	-	400 ²¹	Извештај Канцеларије за ЛЕР
Дужина изграђених пешачких стаза у ромском насељу	м	2020.	-	-	-	-	-	-	200 ²²	Извештај Канцеларије за ЛЕР
Број нових паркинг места у ромском насељу	број	2020.	-	-	-	-	-	-	12 ²³	Извештај Канцеларије за ЛЕР
Број кућа у којима је уведена електрична енергија	број	2020.	-	-	-	-	-	-	18 ²⁴	Извештај Канцеларије за ЛЕР
Дужина изграђене водовдне, канализационе и атомсферске инсталације	м	2020.	-	-	-	-	-	-	1.500 ²⁵	Извештај Канцеларије за ЛЕР

19 Циљна вредност за период 2021-2025; Тачна година реализације зависи од тога када ће се и у коликом износу обезбедити финансијска средства.

20 Циљна вредност за период 2021-2025; Тачна година реализације зависи од тога када ће се и у коликом износу обезбедити финансијска средства.

21 Циљна вредност за период 2021-2025; Тачна година реализације зависи од тога када ће се и у коликом износу обезбедити финансијска средства.

22 Циљна вредност за период 2021-2025; Тачна година реализације зависи од тога када ће се и у коликом износу обезбедити финансијска средства.

23 Циљна вредност за период 2021-2025; Тачна година реализације зависи од тога када ће се и у коликом износу обезбедити финансијска средства.

24 Циљна вредност за период 2021-2025; Тачна година реализације зависи од тога када ће се и у коликом износу обезбедити финансијска средства.

25 Циљна вредност за период 2021-2025. године; Садржи: 1) дужину изграђене водовдне инсталације; 2) дужину изграђене канализационе инсталације; 3) дужину изграђене атмосферске инсталације; Тачна година реализације зависи од тога када ће се и у коликом износу обезбедити финансијска средства.

Ознака	Назив активности	Носилац	Партнери	Рок за реализацију	Укупно процењена фин. средства (РСД)	Процењена фин. средства по годинама (РСД)	Процењена фин. средства по изворима (РСД)
5.1.1	Спровођење Плана детаљне регулације ромског насеља „Черга“ и улице Кордунашка: изградња нових објеката колективног становања	Канцеларија за ЛЕР	МЗ Социјалне установе ЈКП „Комуналпројект“ Ромске НВО ЈП „Стандард“		70.000.000,00	(зависи од времена када ће се појавити отворени конкурси)	Други извори (ИПА фонд, АПВ, министарства) Буџет ЈЛС ²⁶
5.1.2	Побољшање инфраструктуре у ромском насељу (санација постојеће путне мреже, јавно осветљење улица и изградња пешачке стазе и паркинга)	Канцеларија за ЛЕР	МЗ, социјалне установе, ЈКП, координатор за ромска питања, ЈП „Стандард“		16.000.000,00	(зависи од времена када ће се појавити отворени конкурси)	Други извори (ИПА фонд, АПВ, министарства) Буџет ЈЛС ²⁷
5.1.3	Увођење електричне енергије у насељима без електричне енергије, или у онима који су „дивље“ прикључени на електромрежу	Канцеларија за ЛЕР	МЗ, ЕПС		3.000.000,00	(зависи од времена када ће се појавити отворени конкурси)	Други извори (ИПА фонд, АПВ, министарства) Буџет ЈЛС ²⁸
5.1.4	Изградња водовodne, канализационе и атомсферске канализације	Канцеларија за ЛЕР	МЗ, ЈКП		15.000.000,00	(зависи од времена када ће се појавити отворени конкурси)	Други извори (ИПА фонд, АПВ, министарства) Буџет ЈЛС ²⁹

26 Из буџета ЈЛС ће се одвојити финансијска средства потребна за учешиће, а што зависи од услова конкурса

27 Из буџета ЈЛС ће се одвојити финансијска средства потребна за учешиће, а што зависи од услова конкурса

28 Из буџета ЈЛС ће се одвојити финансијска средства потребна за учешиће, а што зависи од услова конкурса

29 Из буџета ЈЛС ће се одвојити финансијска средства потребна за учешиће, а што зависи од услова конкурса

МЕРА 5.2		Поддршка ромским породицама у побољшању услова становања		Тип мере:		подстицајна			
Носилац мере:		Општинска управа		Партнери:		Месне заједнице, Црвени крст, Центар за социјални рад			
Период спровођења:		2021-2025.		Укупно процењена финансијска средства за меру (РСД):		7.500.000,00			
Процењена фин. средстава по годинама (РСД):		1.500.000,00 годишње (сваке године)		Процењена фин. средстава по изворима финансирања		Буџет ЈЛС: 4.500.000,00 АПВ: 3.000.000,00			
Показатељи на нивоу мере (показатељи резултата)		Јединица мере		Базна вредност		Циљне вредности		Извор провере	
		Базна година		2021.		2022. 2023. 2024. 2025.			
Број подељених пакета грађевинског материјала		број		2020.		4		5 5 5 5	
Извештај Комисије									
Ознака	Назив активности	Носилац	Партнери	Рок за реализацију	Укупно процењена фин. средства (РСД)	Процењена фин. средства по годинама (РСД)	Процењена фин. средства по изворима (РСД)		
5.2.1	Подела пакета грађевинског материјала корисника	Комисија за избор корисника	Одељење за финансије, МЗ, Црвени крст, Центар за социјални рад	Сваке године	7.500.000,00	1.500.000,00 годишње (сваке године)	Буџет ЈЛС: 4.500.000,00 (900.000,00 годишње) АПВ: 3.000.000,00 (600.000,00 годишње)		

6 ОКВИР ПРОГРАМСКОГ БУДЕТА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Израдом и усвајањем Локалног акционог плана за Роње у општини Бачка Паланка за период 2021-2025. године стварају се услови за доследно спровођење дефинисаних мера и активности уз обезбеђивање потребних финансијских ресурса из буџета Општине у годинама реализације ЈАП-а, са једне стране, као и предуслови за аплицирање локалне власти на различитим конкурсима за финансирање социјалног укључивања (инклузије) Рома и Ромкиња, расписаних од стране донатора или виших нивоа власти, са друге стране.

Акциони план садржи и процену трошкова активности предвиђених предметним планом, а неопходно је вршити и адекватно планирање дефинисаних расхода по мерама и активностима у конкретним програмима буџета Општине, ради остваривања циљева програмског буџетирања и то:

- класификација расхода и издатака према уже дефинисаним надлежностима и мерама корисника буџета,

- одређивање конкретне сврхе на које се средства троше,
- одређивање начина потрошња средстава, а такође и повезаности са средњорочним циљевима,
- утврђивање елемената за мерење учинка спровођења мера.

Од програмског буџета на нивоу јединице локалне самоуправе, очекује се да исти:

- пружа јединствен оквир за утврђивање приоритетних расхода и издатака,
- унапређује координацију политика ради остваривања националних и локалнихсоцијалних циљева,
- обезбеђује финансијски контекст средњорочним плановима корисника буџета,
- омогућава свим заинтересованим странама да уоче неефикасно трошење јавних средстава,
- доприноси унапређењу услуга јавне управе кроз процену односа њихове цене и квалитета,
- омогућава израду буџета који је транспарентнији и разумљивији за грађане.

Један од битних фактора у постављању релације између активности, рокова и извора финансирања, била је и динамика планирања и спровођења програмских активности/пројеката финансираних из *буџета, односно донаторских средстава*.

На средњорочном плану спровођења активности (од којих се неке активности спроводе само у једној години акционог плана, а неке се спроводе у континуитету, током три, односно пет година) предвиђају се планирања средстава из буџета Општине Бачка Паланка у следећим износима:

Редни број	Ознака активности	Активност	Финансирање из буџета Општине 2021-2025. године
1	1.1.1	Обезбеђивање стипендија за средњошколце и студенте, школског прибора, комплета уџбеника за основну школу, ужине, превоза ђака, опреме за физичко, одевних средстава за успешну ромску децу	3.500.000,00
2	1.1.2	Обезбеђивање „награде“ за ученике који постигли најбоље резултате	250.000,00
3	1.2.1	Обележавање Дана Рома 8. април	500.000,00
4	1.2.2	Организовање трибина и округлих столова на тему ромске културе и традиције	250.000,00
5	2.2.2	Спровођење обуке за активно тражење посла, за пријаву на конкурсе, припрему CV-а, итд. за незапослене Роме и Ромкиње	1.000.000,00
6	3.2.2	Подела хигијенских пакета за ромске породице у стању потребе	750.000,00
7	3.2.3	Подела прехранбених пакета за ромске породице у стању потребе	750.000,00
8	3.2.4	Подела огрева за ромске породице у стању потребе	1.000.000,00

Редни број	Ознака активности	Активност	Финансирање из буџета Општине 2021-2025. године
9	4.2.1	Организовање семинара и радионица - едукација о значају превентивних прегледа и лечења	1.000.000,00
10	4.2.2	Спровођење дератизације и дезинсекције у ромским насељима	1.500.000,00
11	5.2.1	Подела пакета грађевинског материјала	4.500.000,00
		Укупно за спровођење активности ЛАП-а из буџета Општине Бачка Паланка:	15.000.000,00

Одлуком о буџету Општине Бачка Паланка, у наредним годинама важења овог локалног акционог плана, потребно је предвидети износе средстава из других извора, а у складу са релевантним информацијама о конкурсима потенцијалних донатора/финансијера у предстојећем периоду и то:

- Донације од иностраних земаља - извор 05;
- Донације од међународних организација - извор 06;
- Трансфере од других нивоа власти - извор 07;
- Добровољне трансфере од физичких и правних лица - извор 08.

Предметни извори финансирања су представљени у акционом плану са ознаком „други извори“, односно у наредној табели, према следећем:

Редни број	Ознака активности	Активност	Финансирање из других извора у периоду 2021-2025. године
1	1.1.1	Обезбеђивање стипендија за средњошколце и студенте, школског прибора, комплета уџбеника за основну школу, ужине, превоза ђака, опреме за физичко, одевних средстава за успешну ромску децу	3.000.000,00
2	2.1.1	Укључивање незапослених Рома и Ромкиња у јавне радове	1.200.000,00
3	5.1.1	Спровођење Плана детаљне регулације ромског насеља „Черга“ и улице Кордунашка: изградња нових објеката колективног становања	70.000.000,00
4	5.1.2	Побољшање инфраструктуре у ромском насељу (санација постојеће путне мреже, јавно осветљење улица и изградња пешачке стазе и паркинга)	16.000.000,00
5	5.1.3	Увођење електричне енергије у насељима без електричне енергије, или у онима који су „дивље“ прикључени на електромрежу	3.000.000,00
6	5.1.4	Изградња водоводне, канализационе и атмосферске канализације	15.000.000,00
7	5.2.1	Подела пакета грађевинског материјала	3.000.000,00
II.		Укупно за спровођење активности ЛАП-а из других извора:	111.200.000,00

Идентификацију донаторских средстава по изворима и износима, односно наменама за које донатори одобравају средства, као и динамику трајања сваког пројекта и процењене износе који би се могли односити на ромску популацију, у овом тренутку није било могуће свуда прецизно проценити (имајући у виду да су пројекти углавном у оквиру много већих целина или намена које се односе не само на националне мањине, него рецимо на породицу или омладину или незапослене, односно одређене социјалне групе, без прављења разлике по националној припадности).

Финансирање предвиђених мера, по предложеним активностима у оквиру појединих посебних циљева из ЛАП-а, подразумева њихово буџетирање путем Одлуке о буџету Општине Бачка Паланка у периоду спровођења акционог плана, дакле у периоду од 2021-2025, у складу са расположивим изворима финансирања у конкретној години буџетске потрошње. У складу са Упутством за израду програмског буџета, спровођење појединих мера потребно је планирати као програмску активност (текућа и континуирана делатност корисника буџета чијим спровођењем се постижу циљеви који доприносе достизању циљева програма), односно као пројекат (временски ограничен пословни подухват корисника буџета са јасно дефинисаним исходом, односно променом која се жели постићи, потребним ресурсима и управљачком структуром). Када се посматрају поједине области којима се ЛАП бави, онда поједине мере и активности по посебним циљевима припадају разним програмима локалног буџета.

Следећи праксу која је успостављена током примене претходног ЛАП-а за социјално укључивање Рома и Ромкиња, Општина Бачка Паланка ће и у наредном периоду алокацију буџетских средстава потребних за реализацију следећих мера:

- Мера 1.1: Материјална подршка родитељима, деци и ученицима ромске националности за континуирано школовање
- Мера 1.2: Неговање културног идентитета
- **Мера 2.2:** Информисање припадника ромске популације о мерама активне политике запошљавања и укључивање у програме образовања (преквалификације и доквалификације) и обуке из система активног тражења посла
- Мера 3.2: Подршка Ромима у побољшању социјалног и материјалног статуса
- Мера 4.2: Повећање нивоа свести о значају превенције и лечења ромске популације на територији општине Бачка Паланка вршити апропријацијама које се односе на пројекат „Социјална инклузија Рома и Ромкиња имплементацијом ЛАП-а за Роме“ у оквиру Програма 15: Опште услуге локалне самоуправе (шифра 0602).

За меру **5.2:** Подршка ромским породицама у побољшању услова становања, а локација потребних буџетских средстава ће се вршити апропријацијама које се односе на посебан пројекат (пројекат поделе пакета грађевинског материјала) у оквиру истог програма.

7 ОКВИР ЗА ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА, ВРЕДНОВАЊЕ УЧИНАКА И ИЗВЕШТАВАЊЕ

У овом поглављу постављен је основ за праћење спровођења ЛАП-а, као и вредновање учинка који ће бити постигнут његовом имплементацијом, у смислу утврђивања одговорности како за реализацију конкретних мера и активности, тако и за остваре-

ност дефинисаних циљева ЛАП-а, затим за дефинисање рокова за извештавање, модела извештаја и одговорности за њихово састављање, а такође, и начина праћења спровођења ЛАП-а и интерне комуникације међу актерима укљученим у овај процес. Сврха овог поглавља јесте да се јасном поделом улога и одговорности, као и прецизирањем поступка спровођења, мониторинга и евалуације ЛАП-а омогући, у задатим околностима, постизање оптималних резултата за ромску заједницу општине Бачка Паланка у односу на планиране циљеве, мере и активности.

7.1 Поступак спровођења и одговорност актера

Локални акциони план за Роме у општини Бачка Паланка за период 2021-2025. године спроводи се реализацијом мера, односно пројеката и активности утврђених у поглављу 5 - Акциони план (у даљем тексту: АП), а одговорност за спровођење имају субјекти који су у акционом плану наведени као „носиоци“, а то су органи и организационе јединице Општине Бачка Паланка, при чему ће целокупан процес координирати Одељење за друштвене делатности.

Спровођење мера, активности и пројеката у оквиру посебних циљева ће пратити Радна група за праћење спровођења ЛАП-а (у даљем тексту: Радна група), а стручне и административне послове за потребе Радне групе ће обављати Одељење за друштвене делатности.

Радну групу за праћење спровођења ЛАП-а ће именовати Општинско веће одмах након усвајања ЛАП-а од стране Скупштине.

У непосредној реализацији мера, активности и пројеката обухваћених АП-ом активно учествују актери који су у оквиру АП наведени као „партнери“, међу којима се, између осталог, налазе: Предшколска установа, основне школе, средње школе, Центар за социјални рад, Национална служба за запошљавање, Црвени крст, Дом здравља, Јавно-комунално предузеће, ромске невладине организације и други локални актери.

Праћење спровођења појединачних активности и пројеката врши се преко показатеља за мерење учинака (индикатора) који су дефинисани за општи циљ, свих 5 посебних циљева и све мере. Поступак праћења обухвата низ задатака међу којима се, између осталог, налазе:

- 1) редовна комуникација и размена информација између свих актера укључених у реализацију ЛАП-а електонским путем, одржавањем периодичних састанака и подношењем извештаја,
- 2) прикупљање свих података и информација о томе како тече реализација конкретних мера и активности, укључујући и формирање евиденција које до сада нису вођене, а битне су за вредновање учинка—обезбеђеност и утрошак буџетских средстава за реализацију ЛАП-а, поштовање временског оквира спровођења активности, ниво укључености партнера и квалитет сарадње између партнера, број крајњих корисника, оствареност планираних индикатора итд.,
- 3) дефинисање превентивних мера у случају појаве ризика који могу угрозити спровођење ЛАП-а, односно, предлагање конкретних акција за решавање проблема када се они појаве и када угрозе спровођење конкретних активности и пројеката,

- 4) информисање јавности и свих заинтересованих страна о томе како тече спровођење ЛАП-а,
- 5) припрему и подношење годишњих и трогодишњег извештаја о реализацији ЛАП-а.

У поступку праћења спровођења ЛАП-а најмање два пута годишње ће се организовати координациони састанци свих актера непосредно укључених у спровођење ЛАП-а, а састанке сазива и организује Одељење за друштвене делатности у сарадњи са Радном групом.

7.2 Вредновање учинка и извештавање

За разлику од мониторинга спровођења ЛАП-а који представља континуиран процес током целокупног периода на који се ЛАП усваја, евалуација односно вредновање учинка оствареног применом ЛАП-а биће периодично рађена. Вредновање учинка подразумева оцену релевантности, ефикасности, ефективности и одрживости ЛАП-а у циљу његовог преиспитивања и унапређења, било у процесу његове ревизије или током новог процеса стратешког планирања.

Вредновање учинака јавних политика спроводи се уз узимање у обзир података и информација добијених од свих органа и организација које су одговорне за спровођење мера односно активности јавних политика, као и података и информација које су прибављене из других извора, а које се односе на учинке тих јавних политика.

Ex-post анализа ефеката јесте процес који омогућава сагледавање стварних позитивних и негативних, директних и индиректних ефеката које мере садржане у документу јавне политике, производе током примене, како би се утврдило да ли је неопходно предузети додатне и/или корективне мере у циљу смањења негативних ефеката на најмању могућу меру, отклањања узрока проблема насталих у току спровођења јавне политике, те постизања зацртаних циљева.

Годишњи извештај о реализацији ЛАП-а, припрема Одељење за друштвене делатности и исти подноси Радној групи на усвајање. **Након тога се годишњи извештај доставља** Општинском већу које даје сагласност на годишњи извештај најкасније до 31. марта текуће године за претходну. Наиме, Одељење за друштвене делатности ће пратити имплементацију мера, активности и пројеката и координирати све активности у вези са имплементацијом сваког посебног циља. Одељење за друштвене делатности најкасније до 31. јануара текуће године доставља образац годишњег извештаја свим партнерима да га попуне у погледу остварених индикатора за мере у чијој реализацији су непосредно учествовали. Рок за прикупљање података за потребе годишњег извештаја не може бити дужи од месец дана. Одељење за друштвене делатности ће, након добијања података, приступити обједињавању годишњег извештаја за свих 5 области. Након тога ће Радна група размотрити и усвојити извештај на који сагласност даје Општинско веће општине Бачка Паланка.

Трогодишњи извештај о реализацији ЛАП-а припрема Одељење за друштвене делатности и исти подноси Радној групи на усвајање. **Након тога се трогодишњи извештај доставља** Општинском већу које разматра исти и доставља га Скупштини општине Бачка Паланка најкасније у року од 120 дана по истеку треће календарске године од дана усвајања ЛАП-а. Подела одговорности и начин припреме трогодишњег извештаја су исти као и код годишњих извештаја.

8 ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА

АП	Акциони план
АПВ	Аутономна покрајина Војводина
ЦСР	Центар за социјални рад Бачка Паланка
ДЗ	Дом здравља Бачка Паланка
ЕУ	Европска унија
ИРЛ	Избегла и расељена лица
ЈКП	Јавно комунално предузеће
КО	Катастарска општина
ЛАП	Локални акциони план
ЛАПЗ	Локални акциони план запошљавања
МТ	Мобилни тим
НВО	Невладине организације
НСЗ	Национална служба за запошљавање – испостава Бачка Паланка
ДД	Друштвене делатности
ОЦД	Организације цивилног друштва
ОШ	Основна школа
ПВО	Предшколско васпитање и образовање
ПУ	Предшколска установа „Младост“
РС	Република Србија
СШ	Средња школа
ФООО	Функционално основно образовање одраслих

II

Локални акциони план за Роме у Општини Бачка Паланка за период 2021-2025. године, објавити у „Службеном листу Општине Бачка Паланка“.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БАЧКА ПАЛАНКА
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БАЧКА ПАЛАНКА
Број: II-016-32/2021
Датум: 23. јула 2021.

Председник
Скупштине општине,
Милан Чавић, с.р.

С А Д Р Ж А Ј

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ

Страна

238 ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА
РОМЕ У ОПШТИНИ БАЧКА ПАЛАНКА
ЗА ПЕРИОД 2021–2025.године 733