

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Бачка Паланка  
Општинска управа Општине Бачка Паланка  
Одељење за привреду  
Број: IV – 03 – 355 -2 / 2019 - 56  
Дана: 27. март 2019. године  
БАЧКА ПАЛАНКА

КООРДИНАЦИОНА  
КОМИСИЈА  
ОПШТИНЕ  
БАЧКА ПАЛАНКА

### Извештај о раду комуналног инспектора Радовић Ђорђа за 2018. год.

Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/2015), као начин за остваривање циља инспекцијског надзора, нагласак ставља на превентивне мере. На интернет страници [www.backapalanka.org.rs](http://www.backapalanka.org.rs) објављени су важећи прописи које је донела Скупштина Општине Бачка Паланка и План инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2018. год. Комунална инспекција је током извештајног периода, надзираним субјектима континуирано пружала стручну и саветодавну подршку кроз вршење службених саветодавних посета, указивање на могуће штетне последице, упозоравање о обавезама, усмено налагали предузимања или уздржавања од одређених радњи. Комунална инспекција је обављала и друге активности усмерене ка подстицању, промоцији и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито код оних надзираних субјеката и оних активности и делатности код којих је, на основу досадашњег искуства, утврђено да постоји већа вероватноћа њиховог настанка.

На интернет страници [www.backapalanka.org.rs](http://www.backapalanka.org.rs) су истакнуте контролне листе које садрже списак приоритетних питања провере, одређених према тежини и вероватноћи настанка могућих штетних последица у области обављања делатности из делокруга надлежности комуналне инспекције. На основу досадашњег искуства се може закључити да приоритет треба да имају следеће комуналне делатности: снабдевање водом за пиће, пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, производња и дистрибуција топлотне енергије и управљање комуналним отпадом, а које су Законом о комуналним делатностима одређене као делатности од општег економског интереса. Наиме, код наведених комуналних делатности је вероватна већа тежина штетних последица које могу настати и већа је вероватноћа настанка тих последица из следећих разлога: стање комуналне инфраструктуре, техничка, технолошка и кадровска опремљеност вршилаца комуналних делатности, број корисника комуналних услуга, природне околности тј. временски услови који могу да утичу на квалитет пружања комуналних услуга, људски фактор.

Поред непосредних превентивних мера, и корективно деловање инспекције има посредну превентивну сврху у погледу законитости и безбедности будућег пословања и поступања субјеката надзора. Комунална инспекција свакодневно

изриче превентивне мере усмено, на лицу места те тако смањује број изречених корективних мера. Комунални инспектор је водио евиденцију превентивних мера од 01.септембра 2018 године до краја извештајног периода и за то време је имао 24 превентивних мера физичким лицима. Корективне мере – мере за отклањање незаконитости се изричу када је незаконитост или небезбедност већ настала, с циљем да се стање ствари „доведе у ред“. Током 2018. год. комунални инспектор Радовић Ђорђе јена терену који покрива (МЗ Пивнице, МЗ Силбаш, МЗ Параге, МЗ Деспотово, МЗ Нова Гајдобра, МЗ Гајдобра, МЗ Братство и МЗ Центар) донео **107 решења** којима су надзираним субјектима изречене корективне мере за отклањање неправилности које се претежно односе на следеће: бесправно заузеће јавних површина грађевинским материјалом, уклањање мањих монтажних објеката, одржавање јавних површина од стране ЈКП Комуналпројект и др. Извршеници су у остављеном року извршили обавезе које су им наложене. Такође је у том периоду донешено **13 извештаја, 8 достава предмета, 43 службених белешки, 9 Захтева и 11 дописа** .

Напомињем се да је комунални инспектор Радовић Ђорђе током 2018. год. био активно ангажован на обављању послова Комисије за давање сагласности за сечење и резивање стабала, дрвећа и дрвореда Општине Бачка Паланка (решње бр. : I – 020 – 4 / 2018 – 12 од 20 априла 2018) , као и члан Комисије за процену штете од елементарних непогода на грађевинским објектима Општине Бачка Паланка (Комисија је оформљена 27. новембра 2017. године).

Правила инспекцијског поступања према нерегистрованим субјектима су Законом о инспекцијском надзору стриктно постављена. Битне елементе тог поступања уређују и одређени посебни (секторски) закони. Тако је Законом о трговини („Службени гласник РС“ број 53/2010, 10/2013 и 44/2018) уређена инспекцијска управна мера одузимања робе лицу које се затекне у обављању трговине, а које нема својство трговца у смислу овог Закона. Овим Законом је део инспекцијског надзора и то над трговином ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена, поверен комуналној инспекцији јединице локалне самоуправе. У смислу наведених закона, појава нерегистрованог обављања делатности је најизраженија у ситуацијама продаје робе ван продајног објекта. Међутим, у конкретној правној ситуацији, нису обезбеђени потребни нормативни и технички услови (нпр. простор за депоновање одузете робе, недостатак службених возила као и недовољан број овлашћених инспектора за надзирање Закона о трговини и др.), који ће комуналној инспекцији у потпуности омогућити предузимање мера на које је законом овлашћена. У току 2018 године комунални инспектор је учествовао у више контрола продаје робе ван пијачног простора у којима није уочено постојање нерегистрованих субјеката .

У вршењу инспекцијског надзора над прописима којима је уређена област обављања комуналних делатности, надзирани субјекти, над чијим поступањем и пословањем комунална инспекција врши надзор су вршиоци комуналних делатности и корисници комуналних услуга. Дакле, у обављању инспекцијског надзора у наведеном изворном делокругу послова комуналне инспекције, ретке су ситуације у којима се могу појавити активности нерегистрованих субјеката.

Област обављања комуналних делатности је предмет инспекцијског надзора више инспекција. Наиме, комуналне делатности: снабдевање водом за пиће, управљање комуналним отпадом, градски и приградски превоз путника, управљање пијацама и делатност зоохигијене, су на посебан начин уређене бројним секторским законима и подзаконским прописима. Тако, инспекцијски надзор над спровођењем прописа којима су уређене наведене области, осим комуналне инспекције врше и: инспекција за заштиту животне средине, саобраћајна инспекција, тржишна инспекција, санитарна инспекција и друге.

Стога је, с циљем повећања свеобухватности и делотворности инспекцијског надзора и избегавања преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, потребна међусобна сарадња у утврђивању програма рада и сарадња у поступку вршења самосталног или заједничког инспекцијског надзора.

Сходно томе, у протеклом периоду, комунална инспекција је са републичком тржишном инспекцијом, договорила сарадњу тј. заједнички инспекцијски надзор над продајом дувана и дуванских производа али до те сарадње у 2018. години није дошло из разлога што је новом систематизацијом радних места Општинске управе Општине Бачка Паланка предвиђено да постоје само два комунална инспектора који до сада нису полагали посебан стручни испит за тржишног инспектора.

У извештајном периоду – до септембра 2018 године, на пословима комуналне инспекције су радила 4 извршиоца а усвајањем нове систематизације у периоду септембар- децембар су радила 2 извршиоца. Комунални инспектор Радовић Ђорђе је у том извештајном периоду запримио **36 предмета по захтеву странке (+ 2 пренесена из 2017) и 161 по службеној дужности од чега су 24 административна.** На крају извештајног периода је у **2019. годину пренесено 8 предмета** по захтеву странке за које су изречене корективне мере и чекају се рокови за извршења решења која су донета. Комунални инспектор није имао другостепених поступака, управних спорова и слично, а у извештајном периоду није имао поднешених прекршајних налога. Такође није било приговора и притужби на његов рад. Предмети су решавани у законом прописаним роковима. Горе наведене инспекцијске надзоре можемо поделити и по делатностима и то:

<b>1.Одржавање чистоће на површинама јавне намене</b>	<b>- 82</b>
<b>2. Одржавање јав. зел. површина</b>	<b>- 27</b>
<b>3.Сузбијање и уништ. Амброзије</b>	<b>- 10</b>
<b>4.Паркирање на јав. зеленим површинама и игралиштима</b>	<b>- 1</b>
<b>5.Придржавање прописаног радног времена</b>	<b>- 5</b>
<b>6.Пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода</b>	<b>- 12</b>
<b>7.Упрвљање ком. отпадом</b>	<b>- 5</b>
<b>8. Држање домаћих животиња</b>	<b>- 4</b>
<b>9.Одржавање улица и путева</b>	<b>- 5</b>
<b>10.Регистрација стамб. заједнице и избор и рег. управника</b>	<b>- 16</b>
<b>11.Извештаји</b>	<b>- 13</b>
<b>12. Дописи</b>	<b>- 11</b>
<b>УКУПНО:</b>	<b>191</b>

У усвојеном годишњем плану рада комуналне инспекције за 2018. годину нису бројчано исказани редовни инспекцијски надзори. Редовни инспекцијски надзори код различитих комуналних делатности се спроводе у складу са штетним последицама, проценом ризика и временским периодима (летњи - зимски), у којима их је потребно континуирано или интензивније спроводити.

Гаранција за остваривање самосталности и одговорности инспектора су, поред материјалне сигурности, систематски планирана обука и континуирано стручно усавршавање. Закон о инспекцијском надзору прописује да инспектори и службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора имају право и обавезу да похађају обуке и друге облике стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора, те да су инспекције дужне да системски и континуирано планирају обуке и друге облике стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора према потребама инспекције, на основу општих и посебних програма којима се одређују облици и садржина обука и других облика стручног усавршавања. У току 2018. године комунални инспектор није присуствовао нити једној обуци- семинару.

Код планирања ресурса потребно је водити рачуна да се време, материјални, технички и људски ресурси инспекције беспотребно не троше на ризике ниског степена, пропусте и грешке малог степена штетности, већ да се усмеравају на ризике већег степена, који прете да проузрокују озбиљнију штету.

Тежња за контролом свих пропуста и свих ризика у пракси води у своју супротност и заштићена добра, права и интереси, у стварности, остају без ваљане заштите.

У 2018. години инспекцијски надзор у делу налагања мера за регистрацију стамбених заједница је спроведен над готово 90 % стамбених заједница у односу на укупан број стамбених заједница на терену надлежног комуналног инспектора. Од тога је за 16 стамбених заједница је поднета пријава органу јединице локалне самоуправе о потреби увођења принудне управе по члану 57. Закона о становању и одржавању зграда (Службени гласник Р.С. бр.104/2016).

У горе наведеном извештајном периоду комунални инспектор није имао покренутих прекршајних поступака, пријава за привредни преступ нити кривичних пријава.

Дугогодишње искуство на обављању послова комуналне инспекције и пракса су показали следеће: инспекцијски надзор у предметној области је, до доношења Закона о инспекцијском надзору, претежно зависио од пријава грађана, ресурси су се непланирано користили, те тако често изазивали веће трошкове од очекиваних реалних користи. Због неусаглашености прописа, у поступању комуналне инспекције је често долазило до позитивног и негативног сукоба надлежности са другим инспекцијама.

Подношење захтева за поступање комуналне инспекције је могуће извршити и електронским путем на е-mail: [komunalna@backapalanka.org.rs](mailto:komunalna@backapalanka.org.rs) као и на е-mail адресе комуналних инспектора [mjagodic@backapalanka.org.rs](mailto:mjagodic@backapalanka.org.rs) и [djradovic@backapalanka.org.rs](mailto:djradovic@backapalanka.org.rs).

Комунални инспектор

Радовић Ђорђе