



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бачка Паланка
Општинска управа Општине Бачка Паланка
Одељење за привреду
Служба за инспекцијске послове
Број:IV-03-355-1/2019-20
Дана: 27. март 2019. године
БАЧКА ПАЛАНКА

**КООРДИНАЦИОНА КОМИСИЈА
ОПШТИНЕ БАЧКА ПАЛАНКА**

**Предмет: Извештај о раду комуналног инспектора Јагодић Мирјане за период
01.01.2018. – 31.12.2018. године**

У горе наведеном периоду комунални инспектор је изрекао 60 превентивних мера, као вида обавештавања надзираних субјеката о поштовању члана 7. став 2. и члана 29. став 3. Одлуке о привременом постављању мањих монтажних објеката и уређаја на јавним површинама, („ Сл. лист Општине Бачка Паланка“, бр 27/2017 и 28/2018). Превентивно деловање инспекције по питању исходовања решења за постављање мањих монтажних објеката (летњих башти) и обавезе закључивања уговора о привременом закупу јавне површине за постављање мањег монтажног објекта (киосци, монтажне бараке).

Надзирани субјект може да тражи превентивно деловање инспекције и када није покренут поступак инспекцијског надзора. У наведеном извештајном периоду комунални инспектор је имао 32 таква надзора у смислу поштовања Одлуке о држању домаћих животиња и кућних љубимаца („ Сл. лист Општине Бачка Паланка“, бр. 16/14), као и Одлуке о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено пословним зградама („ Сл. лист Општине Бачка Паланка“, бр 17/17).

На интернет страници www.backapalanka.org.rs објављени су важећи прописи које је донела Скупштина Општине Бачка Паланка и План инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2018. год. Комунални инспектор је током извештајног периода, надзираним субјектима пружао стручну и саветодавну подршку кроз вршење службених саветодавних посета, указивањем на могуће штетне последице, достављањем дописа са препорукама, упозоравао о обавезама, налагао предузимање или уздржавање од одређених радњи. Комунални инспектор је кроз превентивну меру упозоравања, указао на обавезу надзираним субјектима, корисницима јавних површина, где је циљ и сврха посете била едукативне природе, с циљем спречавања настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интереса, нарочито код оних надзираних субјеката и оних активности и делатности код којих је на основу досадашњег искустава, утврђено да постоји већа вероватноћа њиховог настанка.

Комунална инспекција је у складу са чл. 14. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018), објавила на својој интернет страници контролне листе из своје области инспекцијског надзора, које се користе у редовном инспекцијском надзору. У случају предузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности по друга законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе односно када постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан – инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

Поред непосредних превентивних мера, корективно деловање инспекције има посредну превентивну сврху у погледу законитости и безбедности будућег пословања и поступања субјеката надзора. Комунална инспекција свакодневно спроводи превентивне мере усмено, на лицу места те тако смањује број изречених корективних мера.

У горе наведеном извештајном периоду комунални инспектор је имао 43 предмета по захтеву странке и 125 предмета по службеној дужности. У наведеном периоду комунални инспектор је донео 37 решења, 2 предмета прослеђена другој надлежној инспекцији, 23 службене белешке, 92 обавештења 10 дописа.

У прва три квартала 2018. године инспекцијски надзор у делу налагања мера за регистрацију је спроведен над 90% Стамбених заједница у односу на укупан број Стамбених заједница на терену надлежног комуналног инспектора. Од тога за 9 Стамбених заједница је поднета пријава органу јединице локалне самоуправе о потреби увођења принудне управе по чл. 57. Закона о становању и одржавању зграда, („Сл. гласник РС“, бр. 104/2016).

У наведеном извештајном периоду комунални инспектор је учествовао у изради Извештаја о рекламним објектима и уређајима за оглашавање и рекламирање у насељеном месту Бачка Паланка ради утврђивања чињеничног стања и усклађености рекламних објеката са Правилником о техничким и другим условима за постављање рекламних објеката и уређаја за оглашавање и рекламирање („Сл. лист Општине Бачка Паланка бр. 19/2018 од 06. јула 2018. год). Број затечених рекламних објеката (рекламних табли, рекламних натписа) у насељеном месту Бачка Паланка у периоду пописа је 174.

Правила инспекцијског поступања према нерегистрованим субјектима су Законом о инспекцијском надзору стриктно постављена. Битне елементе тог поступања уређују и одређују посебни закони. Тако је Законом о трговини („Сл. гласник РС“ бр. 53/2010, 10/2013 и 44/2018) уређена инспекцијска управна мера одузимања робе лицу које се затекне у обављању трговине, а које нема својство трговца у смислу овог Закона. Овим Законом је део инспекцијског надзора и то над трговином ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена, поверен комуналној инспекцији јединице локалне самоуправе. У смислу наведених закона, појава нерегистрованог обављања делатности је најизраженија у ситуацијама продаје робе ван продајног објекта. Међутим, у конкретној правној ситуацији, нису обезбеђени потребни нормативни и технички услови (нпр. простор за депоновање одузете робе, недостатак службених возила, као и недовољан број инспектора за вршење инспекцијског надзора. У току 2018. године комунални инспектор је учествовао у више контрола продаје робе ван пијачног простора у којима није уочено постојање нерегистрованих субјеката.

У вршењу инспекцијског надзора над прописима којима је уређена област обављања комуналних делатности, надзирани субјекти, над чијим поступањем и пословањем комунална инспекција врши надзор су вршиоци комуналних делатности и корисници комуналних услуга. Дакле, у обављању инспекцијског надзора у наведеном изворном делокругу послова комуналне инспекције, ретке су ситуације у којима се могу појавити активности нерегистрованих субјеката.

Област обављања комуналних делатности је предмет инспекцијског надзора више инспекција. Наиме, комуналне делатности: снабдевање водом за пиће, управљање комуналним отпадом, градски и приградски превоз путника, управљање пијацама и делатност зоохигијене, су на посебан начин уређене бројним секторским законима и подзаконским прописима. Тако, инспекцијски надзор над спровођењем прописа којима су уређене наведене области, осим комуналне инспекције врши и инспекција за заштиту животне средине, саобраћајна инспекција, грађевинска инспекција, тржишна инспекција, санитарна инспекција и друге.

Да би се преузеле ваљане мере и уједначила пракса инспекцијског надзора битно је направити реалан годишњи, полугодишњи, тромесечни па и месечни план, који треба да садржи учесталост и обухват вршења надзора, преглед надзираних субјеката, територијално подручје, период у коме ће се вршити инспекцијски надзор, превентивне мере, као и активност за спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката. Како је у надлежности Координационе комисије да прати ниво координације, иницира и даје упутства, усклађује планове рада, разматра даје мишљења и нацрте, објављује прописе, било би делотворно да у неком будућем времену инспекције и Координациона комисија више и боље сарађују. У оквиру координационе комисије било би сврсисходно образовати и радне групе ради усклађивања планова рада инспекција, размене информација и унапређења инспекцијског надзора.

Што се тиче предузетих мера ради уједначавања праксе инспекцијског надзора Закон даје могућност да се значајно унапреди рад инспекција, омогући уједначавање рада различитих инспекција и обезбеди остваривање циља инспекцијског надзора, као и остваривање саветодавне функције инспекцијског надзора.

За ваљано спровођење инспекцијског надзора (теренски), и бољег нивоа координације теренског инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције, инспекцији треба да је на располагању свакодневно службени аутомобил.

У вршењу инспекцијског надзора није било примедби на рад комуналног инспектора од стране надзираних субјеката, па самим тим није било потребе да се у предвиђеном временском периоду захтева допунски инспекцијски надзор, није било другостепених поступака, као ни покренутих управних спорова.

Како по Закону о инспекцијском надзору („ Сл. гласник РС“, број 36/2015), члан 66. налаже, да је инспектор који обавља послове инспекцијског надзора дужан да положи испит за инспектора ако не испуњава услове из става 2. наведеног члана, тј нема седам година стажа на инспекцијским пословима до ступања на снагу горе наведеног Закона тачније 29. априла 2015. године, комунални инспектор је у периоду 2018. године **испунио** своју законску обавезу и положио испит за инспектора.

Што се тиче иницијатива за измене и допуне закона и других прописа, комунални инспектор сматра пожељним да се као **Комунални инспектор I** ангажује и укључи у иницирање доношења прописа, аката, давање мишљења и сугестија, као и да се подзаконски акти ниже правне снаге, Одлуке, које доноси јединица локалне самоуправе, усагласе са Законима ради постизања квалитетнијег инспекцијског надзора нарочито у погледу сарадње са другим инспекцијама. Иницијативом за измену и допуну подзаконских аката, прецизирао би се надзор свих инспекцијских служби, ради избегавања преклапања и понављања инспекцијског надзора и боље сарадње која се остварује ако је одређена област предмет надзора више инспекција.

Комунални инспектор
Мирјана Јагодић