

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бачка Паланка
Општинска управа Општине Бачка Паланка
Одељење за привреду
Комунална инспекција
Број: IV-03-355-1/2018

Извештај о раду комуналне инспекције за 2017. год.

Инспекцијско поступање има за циљ остварење законитости, али је неопходно да изречене мере буду сразмерне ризицима, а да стање ствари којем се тежи буде безбедно и разумно одрживо.

Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/2015), као начин за остваривање циља инспекцијског надзора, нагласак ставља на превентивне мере. На интернет страници www.backapalanka.org.rs објављени су важећи прописи које је донела Скупштина Општине Бачка Паланка и План инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2017. год. Комунална инспекција је током извештајног периода, надзираним субјектима континуирано пружала стручну и саветодавну подршку кроз вршење службених саветодавних посета (78 посета код корисника јавних површина за постављање мањих монтажних објеката), указивање на могуће штетне последице, достављање дописа са препорукама (79 обавештења за стамбене заједнице), упозоравање о обавезама, налагање предузимања или уздржавања од одређених радњи. Комунална инспекција је обављала и друге активности усмерене ка подстицању, промоцији и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито код оних надзираних субјеката и оних активности и делатности код којих је, на основу досадашњег искуства, утврђено да постоји већа вероватноћа њиховог настанка.

Припремљене су контролне листе које садрже списак приоритетних питања провере, одређених према тежини и вероватноћи настанка могућих штетних последица у области обављања делатности из делокруга надлежности комуналне инспекције. На основу досадашњег искуства се може закључити да приоритет треба да имају следеће комуналне делатности: снабдевање водом за пиће, пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, производња и дистрибуција топлотне енергије и управљање комуналним отпадом, а које су Законом о комуналним делатностима одређене као делатности од општег економског интереса. Наиме, код наведених комуналних делатности је вероватна већа тежина штетних последица које могу настати и већа је вероватноћа настанка тих последица из следећих разлога: стање комуналне инфраструктуре, техничка, технолошка и кадровска опремљеност вршилаца комуналних делатности, број корисника комуналних услуга, природне околности тј. временски услови који могу да утичу на квалитет пружања комуналних услуга, људски фактор.

Поред непосредних превентивних мера, и корективно деловање инспекције има посредну превентивну сврху у погледу законитости и безбедности будућег пословања и поступања субјеката надзора. Корективне мере – мере за отклањање незаконитости се изричу када је незаконитост или небезбедност већ настала, с циљем да се стање ствари „доведе у ред“. Током 2017. год. комунална инспекција је донела 204 решења којима су надзираним субјектима изречене корективне мере за отклањање неправилности које се претежно односе на следеће: бесправно заузеће јавних површина грађевинским

материјалом, постављање мањих монтажних објеката и др. Извршеници су у остављеном року извршили обавезе које су им наложене. Општинско веће Општине Бачка Паланка је у другостепеном поступку одлучивало о 1 жалби изјављеној на решење комуналне инспекције а која је одбијена.

Напомиње се да су комунални инспектори током првог квартала 2017. год. били ангажовани на обављању пописа незаконито изграђених објеката на територији општине Бачка Паланка, с обзиром да према Закону о озаконењу објеката („Службени гласник РС“ број 96/2015), озаконење представља јавни интерес за Републику Србију.

Правила инспекцијског поступања према нерегистрованим субјектима су Законом о инспекцијском надзору стриктно постављена. Битне елементе тог поступања уређују и одређени посебни (секторски) закони. Тако је Законом о трговини („Службени гласник РС“ број 53/2010 и 10/2013) уређена инспекцијска управна мера одузимања робе лицу које се затекне у обављању трговине, а које нема својство трговца у смислу овог Закона. Овим Законом је део инспекцијског надзора и то над трговином ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена, поверен комуналној инспекцији јединице локалне самоуправе. У смислу наведених закона, појава нерегистрованог обављања делатности је најизраженија у ситуацијама продаје робе ван продајног објекта. Међутим, у конкретној правној ситуацији, нису обезбеђени потребни нормативни и технички услови (нпр. простор за депоновање одузете робе и др.), који ће комуналној инспекцији у потпуности омогућити предузимање мера на које је законом овлашћена.

У вршењу инспекцијског надзора над прописима којима је уређена област обављања комуналних делатности, надзирани субјекти, над чијим поступањем и пословањем комунална инспекција врши надзор су вршиоци комуналних делатности и корисници комуналних услуга. Дакле, у обављању инспекцијског надзора у наведеном изворном делокругу послова комуналне инспекције, ретке су ситуације у којима се могу појавити активности нерегистрованих субјеката.

Област обављања комуналних делатности је предмет инспекцијског надзора више инспекција. Наиме, комуналне делатности: снабдевање водом за пиће, управљање комуналним отпадом, градски и приградски превоз путника, управљање пијацама и делатност зоохигијене, су на посебан начин уређене бројним секторским законима и подзаконским прописима. Тако, инспекцијски надзор над спровођењем прописа којима су уређене наведене области, осим комуналне инспекције врше и: инспекција за заштиту животне средине, саобраћајна инспекција, тржишна инспекција, санитарна инспекција и друге.

Стога је, с циљем повећања свеобухватности и делотворности инспекцијског надзора и избегавања преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, потребна међусобна сарадња у утврђивању програма рада и сарадња у поступку вршења самосталног или заједничког инспекцијског надзора.

Редован инспекцијски надзор је вршен по службеној дужности, а највећи део инспекцијског поступања се односио на решавање представки правних и физичких лица којих је у 2017. год. било 92. Током 2018. год. је потребно извршити процену ризика у предметној области и контролне листе и план рада инспекције ускладити са новонасталим околностима.

Комунална инспекција је Одлуком о организацији Општинске управе („Службени лист Општине Бачка Паланка“ број 35/2016) организационо дефинисана као инспекција органа јединице локалне самоуправе, тј. нису организоване засебне организационе јединице унутар органа задужене за инспекцијски надзор, него су радна места инспектора систематизована унутар Одељења за привреду Општинске управе Општине Бачка Паланка. У извештајном периоду, на пословима комуналне инспекције су радила 4 извршиоца.

Гаранција за остваривање самосталности и одговорности инспектора су, поред материјалне сигурности, систематски планирана обука и континуирано стручно усавршавање. Закон о инспекцијском надзору прописује да инспектори и службеници

овлашћени за вршење инспекцијског надзора имају право и обавезу да похађају обуке и друге облике стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора, те да су инспекције дужне да системски и континуирано планирају обуке и друге облике стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора према потребама инспекције, на основу општих и посебних програма којима се одређују облици и садржина обука и других облика стручног усавршавања.

Код планирања ресурса потребно је водити рачуна да се време, материјални, технички и људски ресурси инспекције беспотребно не троше на ризике ниског степена, пропусте и грешке малог степена штетности, већ да се усмеравају на ризике већег степена, који прете да проузрокују озбиљнију штету.

Тежња за контролом свих пропуста и свих ризика у пракси води у своју супротност и заштићена добра, права и интереси, у стварности, остају без ваљане заштите.

Дугогодишње искуство на обављању послова комуналне инспекције и пракса су показали следеће: инспекцијски надзор у предметној области је, до доношења Закона о инспекцијском надзору, претежно зависио од пријава грађана, ресурси су се непланирано користили, те тако често изазивали веће трошкове од очекиваних реалних користи. Због неусаглашености прописа, у поступању комуналне инспекције је често долазило до позитивног и негативног сукоба надлежности са другим инспекцијама. Досадашње предузимање адекватних мера према нерегистрованим субјектима је било на ниском нивоу.

Материја инспекцијског надзора који врши комунална инспекција је предмет уређења неколико закона, уредби, правилника и бројних општинских одлука које уређују поступање комуналне инспекције и то:

1. Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 88/2011 и 104/2016)
2. Закон о трговини („Службени гласник РС“, број 53/2010 и 10/2013)
3. Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“ број 104/2016)
4. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15)
5. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“ број 18/2016)
6. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“ број 65/2013, 13/2016 и 98/2016 – Одлука Уставног суда)
7. Уредба о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзија („Службени гласник РС“ број 69/2006)
8. Одлука комуналним делатностима („Службени лист Општине Бачка Паланка“, број 12/2013 и 14/2017)
9. Одлука о привременом постављању мањих монтажних објеката и уређаја на територији општине Бачка Паланка („Службени лист Општине Бачка Паланка“, број 27/2017)
10. Одлука о паркирању („Службени лист Општине Бачка Паланка“ број 35/2017 и 39/2017)
11. Одлука о радном времену објеката у којима се обавља угоститељска делатност на територији општине Бачка Паланка („Службени лист Општине Бачка Паланка“, број 21/2017)
12. Одлука о радном времену трговинских и занатских објеката и објеката за приређивање игара на срећу и забавних игара на територији општине Бачка Паланка („Службени лист Општине Бачка Паланка“, број 21/2017 и 8/2018)
13. Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено – пословним зградама („Службени лист Општине Бачка Паланка“ број 17/2017)
14. Одлука о коришћењу обале и воденог простора на унутрашњим водама („Службени лист Општине Бачка Паланка“ број 10/2006)
15. Одлука о уређењу, одржавању и коришћењу јавних плажа („Службени лист Општине Бачка Паланка“ број 5/2009)

16. Одлука о држању домаћих животиња и кућних љубимаца на територији општине Бачка Паланка („Службени лист Општине Бачка Паланка“ број 16/2014 и 14/2017)
17. Одлука о подизању и одржавању споменика на територији општине Бачка Паланка („Службени лист Општине Бачка Паланка“, број 23/2015)

Потребно је усаглашавање посебних секторских закона и, последично, подзаконских прописа са Законом о инспекцијском надзору, као системским законом, тако што ће, у складу са прописаним процесом, надлежна министарства доставити Координационој комисији изјаве о усаглашености посебних закона којима се у одређеним областима уређује инспекцијски надзор са одредбама овог закона.

Велики допринос остварењу циља сразмерности у инспекцијском надзору даће јединствени информациони систем за инспекције. До успостављања функционалног система Е-инспектор, комунална инспекција води евиденцију предмета кроз интерни електронски информациони систем (Мега). Подношење захтева за поступање комуналне инспекције је могуће извршити и електронским путем на е-mail: komunalna@backapalanka.org.rs. У циљу ефикасног вршења инспекцијског надзора, потребно је омогућити вођење евиденције о инспекцијском надзору у писаној форми, а све у складу са Уредбом о изгледу обрасца и начину вођења евиденције о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 81/15).

Комунални инспектори

Драгана Завалић

Мирјана Јагодић

Радислав Рачић

Ђорђе Радовић

